

Prawo materialne Unii Europejskiej

dr Jagna Mucha

Katedra Prawa Ponadnarodowego

WPiA UW



Literatura i orzecznictwo

- A. Zawidzka- Łojek, A. Łazowski, *Nowy Podręcznik Prawa UE. Instytucje i porządek prawny. Prawo materialne*, Instytut Wyd. Euro Prawo, Warszawa 2025.
- R. Grzeszczak, J. Barcik, *Prawo Unii Europejskiej*, CH Beck, wyd. 2 Warszawa 2025.

- Orzecznictwo TSUE:

https://curia.europa.eu/jcms/jcms/Jo1_6308/

→ Orzecznictwo → formularz wyszukiwania → np. sygn. 26/62

Pojęcie rynku wewnętrznego

- **Art. 26 TFUE**- „obszar bez granic wewnętrznych” na którym zapewnione są 4 swobody.
- ustanowienie i zapewnienie funkcjonowania rynku wewnętrznego- podstawowym celem UE (**art. 3 TUE**)
- Integracja gospodarcza i utworzenie rynku wewnętrznego- celem zasadniczym od początku istnienia- EWG (1957 r.) → WE→UE
- Kompromis luksemburski- blokował tworzenie wspólnych przepisów
- Lata 80- przełom: Biała Księga KE- impuls do przyjęcia w 1987 r.- jednolity akt europejski (konceptcja wprowadzenia jednolitego **rynku wewnętrznego** do traktatu jako cel, pierwszy raz definicja)
- od Traktatu z Lizbony- pojęcie „rynek wewnętrzny” zastąpiło pojęcie „wspólnego rynku” w całym zakresie prawa UE



Integracja gospodarcza- etapy

1. Strefa wolnego handlu (swoboda przepływu towarów)
2. Unia celna od 1968 r. – wspólna zewnętrzna taryfa celna
3. Wspólny rynek (swobodny przepływ osób, usług i kapitału, niezakłócona konkurencja)
4. Unia gospodarcza i walutowa od 1992 r. (Traktat z Maastricht, od tego momentu mówimy o jednolitym rynku) (Polska jest formalnie w unii walutowej, objęci derogacją)
- (5). Unia fiskalna (wspólne podatki)



Zakaz dyskryminacji ze względu na przynależność państwową

- Zasada niedyskryminacji- podobne sytuacje nie powinny być traktowane inaczej, chyba że różnica w traktowaniu jest obiektywnie usprawiedliwiona (orzecznictwo TSUE)
- Podstawa wszystkich swobód unijnych (zwłaszcza przepływ osób)
- Normatywny i aksjologiczny fundament funkcjonowania rynku wewnętrznego
- Art.18 TFUE – „w zakresie stosowania Traktatów i bez uszczerbku dla postanowień szczególnych, które one przewidują, zakazana jest wszelka dyskryminacja ze względu na przynależność państwową”
- Każdy podmiot, znajdujący się w podobnej sytuacji objętej prawem unijnym, musi zostać postawiony na równi z podmiotami z danego państwa członkowskiego – tzw. traktowanie narodowe (tak jak obywatele tego państwa)



Zakaz dyskryminacji ze względu na przynależność państwową

- Art. 18 TFUE- bezpośrednio skuteczny, stanowi prawo podmiotowe, chronione przed sądami pcz., odnosi się do całego prawa unijnego
- Szczegółowe zastosowanie zasady niedyskryminacji- art. 45 TFUE (swoboda przepływu pracowników, art. 49 TFUE (swoboda przedsiębiorczości), art. 56 (swoboda przepływu usług)
- Zakaz dot. także stosowania przepisów krajowych, które formalnie są niedyskryminacyjne (stosowane bez zróżnicowania) ale w praktyce powodują przeszkody w swobodnym przepływie (np. różne standardy dot. produkcji i sprzedaży towarów- tzw. **podwójne obciążenie**, które stanowi przeszkodę w swobodnym przepływie)
- P.Cz. Jedynie w określonych przypadkach określonych w traktacie lub wynikających z orzecznictwa TSUE mogą stosować środki prawne traktujące odmiennie podmioty z innych pcz.



Dyskryminacja ze względu na przynależność państwową

DYSKRYMINACJA BEZPOŚREDNIA

- Podmiot mający przynależność innego PCz jest traktowany mniej korzystnie niż podmioty krajowe
- Kryterium pochodzenia państwowego (obywatelstwa)

DYSKRYMINACJA POŚREDNIA

- Zastosowanie kryteriów różnicujących innych niż obywatelstwo, które w praktyce prowadzą do tego samego rezultatu,
- Kryterium miejsca zamieszkania
- Kryterium siedziby w danym pcz.
- Kryterium znajomości języka



Swoboda przepływu towarów

Zniesienie barier w handlu uniemożliwiających stworzenie jednolitego rynku poprzez:

- Unię celną- cała wymiana towarowa, obejmuje:
 - Zakaz ceł przywozowych i wywozowych między państwami członkowskimi i wszelkich opłat o skutku równoważnym do ceł
 - Wspólna taryfa celna w stosunkach z państwami trzecimi
- Zakaz dyskryminacyjnego i protekcyjnego opodatkowania
- Zakaz ograniczeń ilościowych w przywozie i wywozie oraz środków o skutku równoważnym do ograniczeń ilościowych



Pojęcie towaru

- Niezdefiniowane w Traktacie, ale bogate orzecznictwo TSUE
- **7/68- Komisja v. Włochy**- sprawa dzieł sztuki:
 - Pobieranie opłat za wywóz z Włoch dzieł sztuki mających wartość historyczną
 - Towarem są produkty, których wartość może być wyrażona w pieniądzu i które mogą być przedmiotem transakcji handlowych
- wartość towaru może być także negatywna! (np. śmieci- sprawa odpadów walońskich)

Towary - przykłady

- Książki, Muzyka na płycie- fizyczny towar, **UWAGA**: plik na kindle- to nie jest towar, bo jest w chmurze- to usługa
- Banknoty i monety niepozostające w powszechnym obiegu- (moneta kolekcjonerska)- **UWAGA** jeśli to środek płatniczy- to kapitał a nie towar (ważne jest rozróżnienie swobód- co wywożę- nadzór finansowy)
- Śmieci
- Paliwa
- Zwierzęta
- Krew



Towary podlegające swobodnemu przepływowi

1. Towary pochodzące z państw członkowskiego UE (wymiar wewnętrzny)
2. Towary pochodzące z państwa trzeciego, które znajdują się w swobodnym obrocie w państwie członkowskim UE (wymiar zewnętrzny)

Towary pochodzące z PCz

Unijny Kodeks celny (2013): Towary unijne to:

- 1) Towary całkowicie uzyskane na obszarze celnym UE, w których skład nie wchodzi towary przywiezione z krajów lub terytoriów poza UE
- 2) Towary wprowadzone na obszar celny UE z krajów poza UE i dopuszczone do obrotu w jednym państwie członkowskim--> dopuszczenie towaru pochodzącego z państwa trzeciego zrównuje jego status ze statusem towarów pochodzących z PCz.
- 3) Towary uzyskane lub wyprodukowane na obszarze celnym UE wyłącznie z 2) lub 1) i 2)



Pochodzenie towaru

PROSTE

- Towary całkowicie uzyskane na terytorium danego pcz

ZŁOŻONE

- Towar pochodzi z państwa, na którego terytorium został poddany ostatniemu, istotnemu, ekonomicznie uzasadnianemu przetwarzaniu lub obróbce
- Towar dzięki temu nabywa własne cechy u właściwy sobie skład, których nie posiadał przed przetworzeniem
- Zmiana wyglądu produktu (czyszczenie, pakowanie, mielenie) nie powodują zmian pochodzenia



Towary będące w swobodnym obrocie- art. 29 TFUE

- Towary pochodzące z państwa trzeciego będące są uważane za będące w swobodnym obrocie w P.Cz., jeśli:
 - Dopełniono wobec nich **formalności przywozowych** oraz **pobrano wszystkie wymagane cła i opłaty o skutku równoważnym** w tym państwie członkowskim
 - jeżeli nie skorzystały z całkowitego lub częściowego zwrotu tych ceł lub opłat
- Wszystkie towary znajdujące się na obszarze celnym UE mają unijny status celny
- Jaka stawka celna? → TARIC



Art. 30 TFUE

ZAKAZ CEŁ

ZAKAZ OPŁAT O SKUTKU RÓWNOWAŻNYM DO CEŁ



WYDZIAŁ PRAWA I ADMINISTRACJI
UNIwersytet Warszawski

Pojęcie cła

- Cła przywozowe i wywozowe- co to jest?

Komisja v. Włochy, 7/68- „obciążenie pieniężne nakładane w związku z handlem transgranicznym, którego skutkiem jest zwiększenie kosztu produktu i tym samym ograniczenie handlu”

- Skąd wiemy że cło to cło? → taryfa celna
- Nie można nakładać pomiędzy państwami członkowskimi, na zewnątrz jest wspólna taryfa celna dla wszystkich państw członkowskich wobec państw trzecich
- Czy Polska może sama ustanowić cła? A zakazać importu? Nie może- bo wspólna polityka handlowa- kompetencja wyłączna UE
- Taryfa celna- cła różne z różnych państw trzecich – umowy międzynarodowe itd.
- Rozporządzenie ws. kodeksu celnego- system klasyfikowania towarów, zasady wspólne dla pcz.
- Cła v. opłaty o skutku równoważnym do ceł



Opłaty o skutku równoważnym do cła

- Opłaty o skutku równoważnym do cła- np. opłata fitosanitarna, statystyczna
- Formalnie to nie cło, ale ma taki sam skutek - obejście przepisów o cłach
- Bez znaczenia pozostaje kwestia, czy dochód tej opłaty stanowi wpływ do budżetu państwa, jaka jest nazwa opłaty a także sposób jej pobierania.
- Nie istotne jest, czy opłata taka nie ma charakteru dyskryminującego, a towary nią obciążone nie konkurują z towarami krajowymi

C-24/68- Komisja v. Włochy - (opłata statystyczna)

- Włosi nałożyli opłatę statystyczną na towary eksportowane do innych państw członkowskich w celu pokrycia kosztów prowadzonych statystyk tego eksportu.
- Dostępność danych statystycznych miała być udogodnieniem i usługą korzystną dla handlowców
- twierdzono, że opłata była minimalna i nikogo nie zniechęca do swobodnego przepływu



TSUE: zakaz ma charakter bezwzględny, jakkolwiek opłata jest opłata o skutku równoważnym do cła

WYDZIAŁ PRAWA I ADMINISTRACJI
UNIwersytet Warszawski

Oplata o środku równoważnym do cła

C-24/68- Komisja v. Włochy- (opłata statystyczna)

- **Charakter pieniężny** (tak samo jak cło jest pieniężne) → Jak nie jest pieniężny (to środek o skutku równoważnym do ograniczenia ilościowego)
 - **Obowiązkowa** (nie ma możliwości nieuiszczenia, decyduje o niej państwo, **nałożona jednostronnie**)
 - **W związku z przekroczeniem przez towar granicy** – (inaczej niż podatki)
-
- Przesłanki muszą być spełnione łącznie;
 - Państwo nie może się bronić tym, że opłata jest minimalna, że nie jest protekcyjnistyczna, że państwo nie czerpie korzyści z tej opłaty (przykład: nawet opłaty które nie idą na państwo tylko na jakiś fundusz).



Opłata o skutku równoważnym do cła

Przesłanki- czy państwo może się bronić?

- Komisja v. Włochy (sprawa dzieł sztuki)
 - zakaz ma charakter bezwzględny
 - nie można się powołać na wartości kulturalne i historyczne

Kiedy można pobrać opłatę?

GDY NIE STANOWIĄ OPŁATY O SKUTKU RÓWNOWAŻNYM DO CŁA:

1. Podatki (niedyskryminacyjne i nieprotekcjonistyczne)
2. Zapłata za usługę (opłata za usługę rzeczywiście świadczona w wysokości proporcjonalnej do świadczonej usługi)

UWAGA: jeśli opłata nakładana jest jednostronnie- gdy importer nie może powiedzieć że nie chce, to nie jest opłata za usługę

3. Opłaty za badania obowiązkowe – inspekcje nakazywane przez prawo UE (18/87- Komisja v. Niemcy)



18/87- Komisja v. Niemcy

- Niemcy nałożyły opłatę weterynaryjną za przywóz zwierząt żywych na podstawie rozporządzenia unijnego;
- TSUE: taka opłata nie stanowi opłaty o skutku równoważnym do cła, gdyż:
 - Nakładana jest w interesie UE,
 - wynika z prawa UE (rozporządzenie),
 - Wysokość opłaty nie przekracza rzeczywistych kosztów inspekcji,
 - Inspekcje są obowiązkowe i jednolite w całej UE,



Podatki - art. 110 TFUE

1. Zakaz dyskryminacyjnego opodatkowania towarów podobnych
2. Zakaz protekcyjnego opodatkowania towarów konkurencyjnych

= > cel: zagwarantowanie całkowitej neutralności podatków wewnętrznych w zakresie konkurencji pomiędzy towarami krajowymi a importowanymi z pcz.

Zakaz dyskryminacyjnego opodatkowania

Art. 110 ust. 1 TFUE:

Żadne pcz. nie nakłada **bezpośrednio lub pośrednio** na produkty z innych państw członkowskich podatków wewnętrznych jakiegokolwiek rodzaju wyższych od tych które nakłada na **podobne produkty krajowe**

- **Bezpośrednio**- spr. Brzeziński- samochody z DE objęte wyższą akcyzą (ustawiony mnożnik podatku, rósł jak samochód starszy niż 2 lata)
- **Pośrednio**- przepis pozornie nie odnosi się do pochodzenia towarów, ale na stosowane są kryteria dyskryminacyjne- jakaś cecha która spełniają tylko produkty zagraniczne,

np. spr. Humblot- samochody we Francji, małe miejskie, FR nałożyli podatek od wielkości silnika, podatek rósł skokowo; duże samochody produkowane w Niemczech, podatek od luksusu, objęte tym wyższym podatkiem są tylko towary z zagranica

spr. Johny Walker – podatek na alkohol, w zależności od %%, tak samo na krajowe i nie krajowe



Towary podobne

- Na jakie towary nie można nakładać podatków? **Towary podobne**

C-168/78- Komisja v. Francja- whisky/ koniak – wódka i alkohol z ziemniaków

- większy podatek na alkohole produkowane ze zboża- whisky
- niższy podatek na alkohole produkowane z owoców (winogron) – koniak jest na winie

Podobne: zaspokajają te same potrzeby konsumentów, podobna charakterystyka- właściwości fizyczne (produkowane z tego samego), porównywalne zastosowanie,

Podobne: podobna klasyfikacja podatkowa lub celna

Czy koniak i whisky są podobne?? **NIE da się stwierdzić ani wykluczyć, trzeba przejść do ust. 2** – podobna wartość % ale robione z różnych surowców i inaczej się pije- przed posiłkiem, po posiłku, problem z potrzebami konsumenta- różnie realizowane



Komisja v. Wielkiej Bryt- piwo/wino
WYDZIAŁ PRAWA I ADMINISTRACJI
UNIwersytet Warszawski

Podatki cd.

Jeśli nie da się stwierdzić czy produkty są podobne, musimy stwierdzić czy ze sobą konkurują

Produkty podobne-> podatek dyskryminacyjny - art. 110 ust. 1 TFUE

Produkty konkurencyjne-> podatek protekcyjnistyczny- art. 110 ust.2 TFUE

Zakaz opodatkowania protekcjonistycznego

- Art. 110 ust. 2 TFUE:

„Ponadto żadne Państwo Członkowskie nie nakłada na produkty innych Państw Członkowskich podatków wewnętrznych, które pośrednio chronią inne produkty”

- Protekcjonistyczne= pośrednio chroniące produkty krajowe
- Dot. produktów konkurencyjnych

Produkty konkurencyjne

170/80- Komisja przeciwko UK, sprawa piwa i wina

- **Czy są podobne?** Wyższy podatek na wino (UK: bardziej luksusowe):
 - Robione z tego samego? Nie
 - Podobna zawartość alkoholu? Nie
 - Właściwości ? Nie?
 - Czy te same potrzeby? Zależy od potrzeb – jak spożywa się alkohole w UK? Z kolegami tylko piwo.
- TSUE: nie wiadomo czy są podobne-
- **Czy są konkurencyjne-** czy jeśli zmniejszymy podatek to potencjalnie zwiększy się popyt na wino ? – krzywa elastyczności popytu – Towary są od siebie zależne, jeśli obniżymy cenę jednego to spadnie popyt na drugi → jeśli tak jest to towary są konkurencyjne- jeśli istnieje różnica w podatku to podatek jest protekcjonistyczny



Za tydzień...

ZAKAZ OGRANICZEŃ ILOŚCIOWYCH I ŚRODKÓW O SKUTKU RÓWNOWAŻNYM DO OGRANICZEŃ ILOŚCIOWYCH, czytamy:

- **8/74 Dassonville**
- **120/78 Cassis de Dijon**
- **C-267-268/91 Keck**
- **C-368/95 Familiapress (popieranie różnorodności prasy)**
- **C-112/00 Schmidberger (ochrona praw podstawowych)**
- **C-205/07, Gysbrechts**



Swoboda przepływu towarów cz.2

Zakaz ograniczeń ilościowych między państwami członkowskimi (art. 34-36 TFUE)



Art. 34 TFUE

1. Czy środek stanowi ograniczenie ilościowe?- art. 34 TFUE
2. Czy środek może zostać usprawiedliwiony na podstawie art. 36 TFUE?
3. Czy środek może zostać usprawiedliwiony na podstawie doktryny wymogów imperatywnych?- *Cassis de Dijon*



Ograniczenia ilościowe (OI)

- **TSUE: sprawa Geddo (2/73):**

”środki, które przyczyniają się do ograniczenia części lub całości, w zależności od okoliczności, importu, eksportu lub towarów w tranzycie”

- **Przykłady**- kontyngenty, kwoty (nie można sprowadzić więcej niż przewiduje umowa między państwami):

- ograniczenie ilości eksportu wina luzem,
- zakaz przewozu napojów alkoholowych,
- zakaz importu materiałów porno,
- zakaz eksportu żywych cieląt.



Środki o skutku równoważnym do OI

- **Sprawa Dassonville** (sprawa 8/74)- post. karne (fałszerstwo certyfikatu)
 - szkocka whisky była sprowadzana z UK do Belgii za pośrednictwem Francuza,
 - przedsiębiorca belgijski nie miał świadectwa autentyczności od brytyjskich władz celnych,
 - nabycie od Francuza- we FR szkocka whisky była już wprowadzona do obrotu,
 - na butelce jedynie nalepka- potwierdzenie autentyczności.

TSUE: Wymaganie przez p. cz. **przedstawienia świadectwa autentyczności**, którego uzyskanie jest trudniejsze dla importerów autentycznego produktu będącego w wolnym obrocie w innym Państwie Członkowskim niż dla importerów sprowadzających ten sam produkt bezpośrednio z kraju pochodzenia, stanowi **środek o skutku równoważnym do OI**.

Formuła Dassonville (sprawa 8/74)

„Wszelkie **regulacje handlowe** ustanowione przez państwa czł.,
które mogą stanowić przeszkody
bezpośrednie lub pośrednie,
rzeczywiste bądź potencjalne,
w wymianie handlowej wewnątrz Wspólnoty,
mają być uznane
za **środki o skutku równoważnym do ograniczeń ilościowych**”



Formuła Dassonville (sprawa 8/74)

- **Regulacje handlowe** → marketing, wprowadzanie na rynek (a nie np. produkcja)
- Regulacje handlowe → wszelkiego rodzaju, także niewiążące (np. Buy Irish, kampania finansowana przez rząd irlandzki zachęcająca do kupowania produktów krajowych)
- **Bezpośrednie przeszkody** → gorsze traktowanie produktów importowanych niż krajowych
- **Pośrednie przeszkody** → inne kryteria niż pochodzenie, de facto towary importowane w gorszej sytuacji (np. Dassonville)
- **Rzeczywiste bądź potencjalne** (nawet jeśli negatywny wpływ jest niewielki)

Środki o skutku równoważnym do OI

Przykłady:

- wymogi dot. opakowań, np. sprzedaż margaryny wyłącznie w opakowaniach prostopadłościennych, sprzedaż towarów tylko w określonych butelkach,
- wymogi dot. certyfikatów, świadectw itd.,
- wymogi dot. składu produktu- np. zakaz używania nazwy piwo dla importerów piw zawierających więcej niż 4 określone składniki,
- ograniczenia dot. reklamy,
- ograniczenia w transporcie- np. hiszpańskie truskawki we Francji (zaniechanie władzy).

Cassis de Dijon

- Stan faktyczny:
 - niemiecka regulacja- w DE mogą być sprzedawane likiery, które mają min. 25% alkoholu,
 - DE: ochrona zdrowia publicznego (alko o mniejszej zawartością % bardziej rozpiją społeczeństwo)
 - DE: ochrona konsumenta (zniesmaczony małą zawartością alkoholu)
 - francuski importer sprzedawał likier o zawartości 16-22%.
- TSUE- to środek o skutku równoważnym do OI,
 - **zasada wzajemnego uznania (ZWU)** – towar wprowadzony na rynek zgodnie z prawem jednego państwa członkowskiego, musi być dopuszczony do obrotu w innym p. cz. (co jest dobre dla Francuzów jest dobre dla DE),
- Jeśli stosowanie ZWU może doprowadzić do obniżenia standardów jakości i bezpieczeństwa (**zrównanie do najniższego wspólnego mianownika**) → p.cz może powołać się na **wyjątki traktatowe** bądź **wymogi imperatywne**.



Formuła Cassis de Dijon (sprawa 120/78)

“**Przeszkody** handlu wewnątrz Wspólnoty, wynikające z obowiązywania w państwach członkowskich **różnych standardów dotyczących wprowadzania do obrotu danych produktów**, muszą być zaakceptowane w takim stopniu w jakim przepisy te mogą być uznane za niezbędne dla spełnienia **wymogów imperatywnych** dotyczących **w szczególności** skuteczności kontroli podatkowej, ochrony zdrowia publicznego, rzetelności obrotu handlowego oraz ochrony konsumentów”



Doktryna wymogów imperatywnych

- Wymogi imperatywne= interesy publiczne, uznane za nadrzędne przez p. cz.,
- Katalog otwarty (inaczej niż art. 36 TFUE!)
- Przesłanki, jakie muszą spełniać ograniczenia, aby państwo mogło się powołać na doktrynę wymogów imperatywnych:
 - brak harmonizacji danej kwestii na poziomie unijnym
 - ograniczenia **proporcjonalne** (adekwatne- przy pomocy środka można osiągnąć cel- np. ochrona zdrowia; [w CD- środek nieadekwatny] i konieczne do osiągnięcia zamierzonego celu, nie jest nadmierny, nie jest zbyt restrykcyjny [np. etykieta z informacją na opakowaniu, inna półka w sklepie].
 - ograniczenia są **niedyskryminacyjne** (środek, który nie dotknie bardziej zagranicznych produktów- ten sam wymóg dot. tych samych produktów krajowych i zagranicznych) – **DYSKRYMINACJA PRAWNA**



Doktryna wymogów imperatywnych

- C-470/93 Mars (ochrona konsumenta)
 - 16/83 Prantl (zapobieganie nieuczciwej konkurencji)
 - 302/85 Komisja v. Dania (duńskie butelki) (ochrona środowiska)
 - C-2/90 Komisja v. Belgia (Walloon Waste) (ochrona środowiska)
 - 60 i 61/84 Cinetheque (promocja kinematografii)
 - C-368/95 Familiapress (popieranie różnorodności prasy)
 - C-112/00 Schmidberger (ochrona praw podstawowych)
- Poszanowanie UE dla innych, nieekonomicznych wartości istotnych pcz.



Formuła Keck (sprawa C-267/91)

„...zastosowanie przepisów prawa krajowego, ograniczających lub zakazujących dokonywania czynności związanych ze sprzedażą produktów z innych państw członkowskich, **nie wpływa** bezpośrednio lub pośrednio, rzeczywiste bądź potencjalne, **na handel między państwami członkowskimi w rozumieniu orzeczenia Dassonville, tak długo, jak długo:**

- przepisy te znajdują zastosowanie do **wszystkich handlowców** prowadzących działalność na terytorium danego państwa oraz
- tak długo jak długo wpływają one w takim stopniu, **pod względem prawnym lub faktycznym, na wprowadzanie do obrotu i sprzedaż produktów rodzimych i importowanych** z innych państw członkowskich.

Z tego powodu tego rodzaju przepisy nie są objęte zakazem z art. 30 TWE [34 TFUE].”



Keck (sprawa C-267/91)

- Sprzedaż towarów po zaniżonej cenie (taniej niż kupowali), zabroniona praktyka antykonkurencyjna
- Post. karne- argument w procesie: zakaz odsprzedaży ze stratą stanowi środek o skutku równoważnym do OI
- TSUE rozróżnienie: środki dot. sposobu sprzedaży i środki dot. towar
- Środki dot. towaru- mogą być usprawiedliwione art. 36 TFUE lub doktryną wymogów imperatywnych
- Środki dot. sposobu sprzedaży- nie wchodzą w definicję środków o skutku równoważnym do OI, o ile są stosowane **niedyskryminacyjnie prawnie i faktycznie** (wyłączenie z def.), np. zakaz handlu w niedzielę
- Jeśli dot. sprzedaży ale jest dyskryminacyjny prawnie- możemy się zastanowić nad wyjątkiem z art. 36 TFUE
- Jeżeli dot. sprzedaży, jest niedyskryminacyjny prawnie ale jest dyskryminacyjny faktycznie- możemy się zastanowić nad art. 36 TFUE + wymogi imperatywne.



Post - Keck

- Bez znaczenia podział na towar i sposób sprzedaży
- Zasadnicze pytanie: czy środek utrudnia swobodny przepływ towarów zagranicznych?
- Czy środek jest proporcjonalny?

Rozwinięcie formuły Keck

- **C-322/01 DocMorris**

- zakaz sprzedaży leków przez internet, środek prawnie niedyskryminacyjny, faktycznie tak- bo w praktyce ogranicza sprzedaż tym zagranicznym przedsiębiorcom, krajowe podmioty mogą też sprzedawać na miejscu

- TSUE: należy rozgraniczyć:

- leki na receptę (tu zakaz można usprawiedliwić ochroną zdrowia publicznego- wracamy do towaru, a nie do sprzedaży)

- leki bez recepty (tu środek nieproporcjonalny, nie można więc go usprawiedliwić)



Rozwinięcie formuły Keck

- **C-142/05 Mickelsson-** znaczenie **dostępu do rynku**
 - Zakaz skuterów wodnych i łodzi motorowerowych na akwenach wodnych
 - Czy to środek, który utrudnia przedsiębiorcom z innych p.cz. wejście na rynek? Tak
 - **TEST DOSTĘPU DO RYNKU-** wszystko co może **utrudnić/ zniechęcić do skorzystania ze swobody** przepływu to towarów jest środkiem o skutku równoważnym do ograniczeń ilościowych. Jeśli środek nie jest dyskryminacyjny, to może być usprawiedliwiony ważnym interesem publicznym (wymogami imperatywnymi np. ochroną środowiska, [tu w praktyce kluczowa proporcjonalność] i art. 36 TFUE).



C-112/00 Schmidtberger

- Ekolodzy zablokowali przejazd przez Przełęcz Brenerską (przejazd przez Alpy)
- Spółka transportowa miała duże straty- ciężarówki nie dojechały na czas, dochodziła odszkodowania i odsetek,
- Środek o skutku równoważnym do OI- demonstracja na drodze, czy usprawiedliwiona??
- Tak- prawa podstawowe (podstawa UE) – wolność zgromadzeń, prawo do strajku,
- Ważenie dwóch wartości zgodnie z testem proporcjonalności (ochrona praw podstawowych jest jednym z ważnych interesów publicznych z wymogów imperatywnych),
- Sprawdzamy więc testem wymogów imperatywnych,
- Czy ograniczenie było proporcjonalne – powzięto środki, żeby strajk uczynić mniej uciążliwym- były informacje o strajku, było zgłoszenie, były wyznaczone drogi objazdowe.



C-368/95 Familiapress

- niemieckie wydawnictwo sprzedawało w Austrii czasopismo z krzyżówką za której rozwiązanie wydawnictwo oferowało możliwość wylosowania nagród (metoda promocji sprzedaży)
- prawo austriackie ograniczało taką metodę promocji, prawo niemieckie pozwalało na nią.
- TSUE: chociaż krajowe ustawodawstwo jest skierowane przeciwko metodzie promocji sprzedaży, w tej sprawie odnosi się do rzeczywistej zawartości produktu.
- TSUE: utrzymanie różnorodności prasy może stanowić wymóg nadrzędny uzasadniający ograniczenie wolnego przepływu towarów



Za tydzień...

Swoboda przepływu towarów cz. 3.- art. 35 TFUE i art. 36 TFUE

- C-205/07 Gysbrechts
- 15/74 Centrafarm v. Sterling Drug
- C-142/05 Mickelsson
- C-368/95 Familiapress



Art. 35 TFUE

- Inna siła rażenia, mniejsze znaczenie niż art. 34. TFUE
- Państwa członkowskie raczej nie wprowadzają ograniczeń w wywozie
- **15/79 Groenveld-→ do 2008 r.**
 - Wywóz koniny
 - Zakaz ograniczeń o skutku równoważnym do ograniczeń ilościowych w wywozie- **tylko ograniczenia dyskryminacyjne**
 - Jeśli brak dyskryminacji (w odniesieniu do towarów -brak zróżnicowania czy eksport, czy rynek krajowy)- to ograniczenie o skutku równoważnym do ograniczeń ilościowych było wyłączone z zakazu o którym mowa w art. 35.
 - **inaczej niż art. 34 TFUE, który zakazywał zarówno środków dyskryminujących jak i niedyskryminujących**
 - nie obowiązywała więc formuła z Cassis de Dijon (doktryna wymogów imperatywnych)



Zakaz ograniczeń w wywozie (art. 35 TFUE)

- **C-205/07, Gysbrechts**

- Przedsiębiorstwo sprzedawało suplementy żywnościowe, Spór między firmą a klientem- brak zapłaty za produkty (klient odesłał ale bez dowodu nadania)
- Czy przepisy dot. handlu na odległość- naruszają swobodę przepływu towarów?
- Przed terminem na odstąpienie od umowy przedsiębiorstwo żądało przedpłaty albo podania nr karty kredytowej (blokada środków)-
- **prawo belgijskie zabraniało jednego i drugiego**
- Ograniczenie w wywozie- prokonsumenckie prawo belgijskie- **zniechęcało wszystkich przedsiębiorców do sprzedaży na odległość**, którzy ponosili duże ryzyko (nadmierna ochrona konsumentów)
- Dochodzenie nawet małych kwot przed zagranicznymi sądami jest problematyczne- zniechęcające dla przedsiębiorców, wolą sprzedawać w kraju
- Nie ma dyskryminacji
- Test dostępu do rynku w drugą stronę (inne państwa członkowskie nie mogą kupić tych super produktów bo przedsiębiorcy nie chcą sprzedawać za granicę)



C-205/07, Gysbrechts cd.

Ważenie ochrony konsumenta i swobody przepływu towarów:

- Żądanie zaliczki lub nr karty stanowi środek o skutku równoważnym do ograniczeń ilościowych w wywozie (nawet mimo tego, że nie jest dyskryminacyjny)
- Środek niezgodny z art. 35 TFUE może być uzasadniony:
 - → doktryną wymogów imperatywnych
 - → wyjątkami z art. 36 TFUE



Wyjątki z art. 36 TFUE

Art. 34 i art. 35- zakazy mogą być usprawiedliwione ze względu na ważny interes:

- W przywozie- pryszczycyca- choroba zwierzęca- nie chcemy sprowadzać wołowiny z kraju z tą chorobą
- W wywozie- pandemia- zakaz wywozu respiratorów, maseczek itd., zakaz sprzedaży obrazów
- Moralność publiczna
- Porządek publiczny
- Bezpieczeństwo publiczne
- Ochrona zdrowia i życia ludzi i zwierząt i roślin
- Ochrona narodowych dóbr kultury
- Ochrona praw własności intelektualnej
- **Muszą być proporcjonalne- czy zakaz można na wołowinę z całego kraju jeśli ognisko w jednym miejscu?**
- **Może być dyskryminacja ale nie może być arbitralna-**



Art. 36 TFUE

- Art. 34 i 35 TFUE nie ma charakteru bezwzględnego
- brak arbitralnej dyskryminacji → zakaz reklamy tylko wysokoprocentowego alkoholu (Komisja v. Francja)
- Katalog zamknięty

Moralność publiczna

- Sprawa gazetek porno- Henn & Darby
 - Zakaz importu gazet porno w UK (bo tam zakaz obrotu pornografią)
- Sprawa lalek- Congate (**arbitralna dyskryminacja**) –
 - W Wielkiej Bryt.- zakaz sprowadzenia lalek z Niemiec bo naruszają moralność
 - W Wielkiej Bryt. można było produkować i sprzedawać lalki
 - jeśli chronić moralność to nie możemy jej chronić wybiórczo
 - Żeby móc się powołać- nie może być arbitralnej dyskryminacji



Porządek publiczny

- Jedynie raz TSUE przyjął „usprawiedliwienie” p.cz.
- **Thompson**- zakaz eksportu srebrnych monet wycofanych z obiegu
- Celem eksportu- przetopienie monet, które miały wartość historyczną
- Przetapianie uznane za przestępstwo w UK- naruszało monopol menniczy państwa
- Środek nie był dyskryminacyjny ani nieproporcjonalny → mniej surowe środki nie byłyby skuteczne

Bezpieczeństwo publiczne

Campus Oil

- Regulacje irlandzkie nakazywały żeby dystrybutorzy paliw zaopatrywali się częściowo (w 35%) w jednej rafinerii, po cenach urzędowych – zarządzenie ministra
 - Produkt strategiczny- muszą pozostać zapasy w rafinerii, która musi przetrwać (bezpieczeństwo energetyczne)
 - Arbitralna dyskryminacja? Nie
 - Proporcjonalność środka?
1. Czy służy do osiągnięcia celu? Adekwatność
 2. Czy jest niezbędny? Konieczny? Czy są inne środki? Wybieramy najmniej restrykcyjny
 3. Proporcjonalność sensu stricto - w stopniu najmniej restrykcyjnym (jeśli środek jest stopniowalny)



Ochrona zdrowia i życia zwierząt

- Sprawa czystości piwa- dodatki stosowane do piwa nie stanowią zagrożenia dla zdrowia
- DocMorris- zakaz sprzedaży na odległość lekarstw (na receptę i bez)
 - Na receptę- zakaz uzasadniony ochroną zdrowia i był proporcjonalny
 - Bez recepty- zakaz nieuzasadniony (nieproporcjonalny)

Ochrona dóbr narodowych

- Do tej pory brak rozstrzygnięć (usprawiedliwienia wprowadzenia ograniczeń ilościowych)
- Sprawa dot. włoskich dzieł sztuki- dot. środków o skutku równoważnym do ceł (opłata statystyczna- art. 30 TFUE, zakaz bezwzględny)

Ochrona własności przemysłowej

- Ochrona interesów prywatnych (prawa autorskie, patenty, znaki towarowe)
- Np. - Obrót produktami leczniczymi chronionymi prawami własności intelektualnej (patentami, znakami towarowymi)
- Prawa własności intelektualnej mają terytorialny zakres – są przyznawane z reguły na obszar poszczególnych państw członkowskich UE,
- dla uprawnionych z tych praw wynika przywilej wyłączności, pozwalający im na sprzeciwienie się importowi chronionych prawami własności intelektualnej towarów do państw członkowskich, w których takie prawa posiadają,
- Równowaga- prawa podmiotowe a swobodny przepływ towarów?



Centrafarm v. Sterling

- dot. importu równoległego leków chronionych patentem
- Czy posiadacz patentu może wykorzystać swoje prawo do powstrzymania importu towarów sprzedawanych przez inny podmiot?
- TSUE: Posiadacz patentu na dany produkt **nie może** się na niego powoływać w celu uniemożliwienia innemu podmiotowi importu tego produktu, jeśli produkt został już wprowadzony do obrotu przez niego samego (właściciela patentu) lub za jego zgodą (prawo do patentu zostało wyczerpane)
- Powołanie się w takiej sytuacji na prawo z patentu byłoby uznane za ograniczenie w handlu i arbitralną dyskryminację, zakazaną w art. 36 TFUE.
- TSUE obronił prawo importerów równoległych oraz prawa konsumentów do dostępu do tańszych leków we wszystkich państwach członkowskich kosztem posiadaczy praw wartości intelektualnej



Centrafarm

Zasada wyczerpania prawa-

- Przyznaje prawo korzystania z danego prawa własności intelektualnej w celu wprowadzenia do obrotu towaru **TYLKO** po raz pierwszy w UE, po czym prawo to ulega wyczerpaniu
- **Nie można zabronić**, powołując się na ochronę własności intelektualnej, **wprowadzenia do obrotu na terytorium jednego z państw towaru chronionego tym prawem**, jeśli produkt został w sposób zgodny z prawem wprowadzony do obrotu na terytorium innego p.cz. przez uprawnionego lub za jego zgodą.
- Udzielenie licencji- wyczerpanie prawa własności intelektualnej



Kiedy **nie można** powołać się na art. 36 i doktrynę wymóg imperatywnych?

- Jeśli obszar jest zharmonizowany!!
- Ale wyjątek- sprawa Schwarz (zakaz gumy do zucia bez papierkow w automatach)
- Harmonizacja zupełna- bezpieczeństwo zabawek – nie można dodatkowych ograniczeń i powoływać się na ochronę życia
- Harmonizacja minimalna- państwo członkowskie może coś wprowadzić



Prawo reklamy

Czy zakaz reklamy może być środkiem o skutku równoważnym do ograniczeń ilościowych?

- Tak- każde ograniczenie w reklamy
- Można powołać w celu własnych towarów? Nie
- Doktryna wymogów imperatywnych ? Tak-> zakaz ochrony mocnych alkoholi, ochrona zdrowia
- Czy można nakleić na produkcie- produkt polski- to nie jest dyskryminacyjne
- Dobrze bo polskie- dozwolony, bo promocja jest ok (producent może) ale państwo już nie (bo protekcyjnistyczne). czy środek o skutku równoważnym do ograniczenia ilościowego?



SWODOBA PRZEPEŁYWU OSÓB



WYDZIAŁ PRAWA I ADMINISTRACJI
UNIwersytet Warszawski

Art. 21 TFUE

Każdy obywatel Unii ma prawo do swobodnego przemieszczania się i przebywania na terytorium Państw Członkowskich, z zastrzeżeniem ograniczeń i warunków ustanowionych w Traktatach i w środkach przyjętych w celu ich wykonania.

- Nie każda swoboda przepływu osób jest swobodą rynku wewnętrznego (np. cele turystyczne)
- Swoboda przepływu osób (oparta o obywatelstwo) v. rynek wewnętrzny (kategoria gospodarcza, przemieszczanie się w charakterze zarobkowym)
- Cześć wspólna- przepływ pracowników, przedsiębiorców, działalności usługowej → swobody osobowe- os. fiz. przemieszcza się z jednego państwa do drugiego



Jak daleko działa art. 21 TFUE?

-Czy art. 21 TFUE jest samodzielny?

- Sprawa **C-413/99 Baumbast**-

-Co zrobić z dziećmi obywatela który już nie pracuje? Co zrobić z rodziną?

„(...) dzieci obywatela Unii Europejskiej, które osiedliły się w państwie członkowskim w czasie, gdy ich rodzic korzystał z prawa pobytu jako pracownik migrujący w tym państwie członkowskim, są uprawnione do przebywania w nim, aby uczęszczać na zajęcia w ramach powszechnego systemu kształcenia zgodnie z art. 12 rozporządzenia nr 1612/68. Fakt, iż rodzice dzieci, o których mowa, rozwiedli się w międzyczasie; fakt, iż tylko jedno z rodziców jest obywatelem Unii oraz że ten rodzic nie jest już pracownikiem migrującym w przyjmującym państwie członkowskim bądź fakt, iż same dzieci nie są obywatelami Unii Europejskiej, nie mają żadnego znaczenia w tym względzie.”

→ **art. 21 TFUE bezpośrednio skuteczny, obywatele UE mogą korzystać z legalnego przemieszczania się po UE bez żadnego uzasadnienia gospodarczego**



C-200/02 Zhu i Chen

- W Irlandii- prawo ziemi
- Mała Chinka urodzona w Irlandii nabyła obywatelstwo UE
- Wyjechały z Irlandii do UK
- Czy art. 21 TFUE może być samodzielnym uprawnieniem dla matki? TAK

(„odmówienie obywatelowi Państwa Członkowskiego lub państwa trzeciego, sprawującemu opiekę nad dzieckiem, któremu art. 18 WE oraz dyrektywa 90/364 przyznają prawo pobytu, możliwości przebywania z tym dzieckiem w przyjmującym Państwie Członkowskim, pozbawiałaby skuteczności prawo pobytu tego ostatniego. Oczywiste jest przecież, że korzystanie z prawa pobytu przez małoletnie dziecko pociąga za sobą prawo tego dziecka do towarzystwa osoby sprawującej opiekę oraz możliwość zamieszkania z nim w przyjmującym Państwie Członkowskim dla tej osoby w okresie jego tam pobytu”)

C-456/02 Trojani

- Francuz znalazł się Belgii pod opieką Armii Zbawienia, jego praca ma cele terapeutyczne
- Czy jedynie z racji obywatelstwa może korzystać z prawa pobytu w innym p.cz.?

„obywatel Unii Europejskiej, któremu nie przysługuje w przyjmującym Państwie Członkowskim prawo pobytu na podstawie art. 39 WE, 43 WE lub 49 WE **może, jedynie z racji bycia obywatelem Unii, korzystać z prawa pobytu w tym państwie bezpośrednio na podstawie art. 18 ust. 1 WE.** Wykonywanie tego prawa podlega ograniczeniom i warunkom, przewidzianym w tym postanowieniu, jednak właściwe władze powinny czuwać, aby stosowanie tych ograniczeń i warunków przebiegało z poszanowaniem ogólnych zasad prawa wspólnotowego, a w szczególności zasady proporcjonalności”



Dyrektywa 2004/38/WE

- Prawo do przemieszczania wywiedzione z obywatelstwa (dyrektywa wykonuje art. 21 TFUE)
- Beneficjenci- wszyscy obywatele oraz członkowie ich rodzin -

Artykuł 3 Beneficjenci



Dyrektywa 2004/38/WE

Uprawnienia podzielone ze względu na długość pobytu

Art. 6 - Pobyt do 3 mies. (tylko ID)- nikt tego nie weryfikuje

Art. 7- Powyżej 3 mies. – 4 kategorie osób (przykłady: Wynajem mieszkania, opłata za prąd, wnioski o socjal)

- Pracownicy i przedsiębiorcy- bezwarunkowe, nieograniczone prawo pobytu → bo wynika ze swobody przepływu osób (art. 45 TFUE) lub
- **Posiadają wystarczające zasoby** dla siebie i członków rodzin (cel: ograniczenie "turystyki socjalnej")
- Są zapisani do instytucji prywatnej lub publicznej (studenci)- państwo członkowskie finansują, Erasmus- KE oraz są objęci ubezpieczeniem zdrowotnym
- Członkowie rodziny tych wyżej

Dyrektywa 2004/38/WE

Art. 16-18- Pobyt stały

1. Obywatele Unii, którzy legalnie zamieszkują w przyjmującym Państwie Członkowskim przez **nieprzerwany okres pięciu lat**, mają prawo stałego pobytu w tym Państwie.
2. Członkowie ich rodzin, przy legalnym zamieszkiwaniu z nimi przez okres 5 lat
3. Ciągłości nie naruszają przejściowe okresy nieobecności nieprzekraczające ogółem 6 mies.
4. Wyjątkowo – możliwe nabycie prawa pobytu stałego bez upływu 5 lat (art. 17 dyrektywy)

Po nabyciu prawa stałego można je utracić jedynie w wyniku nieobecności **dłuższej niż 2 lata**.

....

C-333/13 Dano

- Obywatele rumuńscy zamieszkali w DE
- Pani nie podjęła pracy, nie poszukiwała zatrudnienia, otrzymywała zasiłki
- Niemiecki organ oddalił jej wniosek o przyznanie zasiłk dla os. poszukujących pracy
- TSUE: art. 24 ust. 2 dyrektywy nie ma zastosowania do pani Dano, gdyż nie jest zatrudniona ani nie poszukuje pracy
- TSUE: p.cz. ma prawo odmówić przyznania świadczeń socjalnych os. nieaktywnym zawodowo, którzy korzystają ze swobody jedynie w celu uzyskania pomocy społecznej



Art. 45 TFUE

1. Zapewnia się **swobodę przepływu pracowników wewnątrz Unii**.
2. Swoboda ta obejmuje **zniesienie wszelkiej dyskryminacji** ze względu na przynależność państwową między pracownikami Państw Członkowskich **w zakresie zatrudnienia, wynagrodzenia i innych warunków pracy**. --> **STR. NEGATYWNA**
3. Z zastrzeżeniem ograniczeń uzasadnionych względami **porządku publicznego, bezpieczeństwa publicznego i zdrowia publicznego**, swoboda ta obejmuje prawo: → **STR. POZYTYWNA, przykładowy zakres**
 - a) **ubiegania się o rzeczywiście oferowane miejsca pracy;**
 - b) **swobodnego przemieszczania się** w tym celu po terytorium Państw Członkowskich;
 - c) **przebywania** w jednym z Państw Członkowskich w celu podjęcia tam pracy, zgodnie z przepisami ustawowymi, wykonawczymi i administracyjnymi dotyczącymi zatrudniania pracowników tego Państwa;
 - d) **pozostawania** na terytorium Państwa Członkowskiego po ustaniu zatrudnienia, na warunkach ustalonych przez Komisję w rozporządzeniach.
4. Postanowienia niniejszego artykułu **nie mają zastosowania do zatrudnienia w administracji publicznej**.



Art. 45 TFUE

- Charakter przykładowy, szczegóły w prawie pochodnym: (głównie rozporządzenie 492/2011 i dyrektywa 2004/38/WE w których sprecyzowano art. 45 ust. 3 TFUE i skodyfikowano inne uprawnienia pracowników migrujących które wynikały z wykładni TSUE
- Ograniczenia- porządek publiczny, bezpieczeństwo publiczne i zdrowie publiczne + doktryna wymogów imperatywnych



Definicja pracownika

- Pracownik transgraniczny (migrujący)
- Pojęcie autonomiczne w prawie UE – nie musi się pokrywać z desygnatami w prawie krajowym
- Definicja z TSUE: sprawy **C-66/85 Lawrie Blum, 53/81 Levin:**
 - Podejmuje zatrudnienie w innym p.cz. niż państwo zamieszkania
 - Świadczy pracę na rzecz innej osoby i pod jej kierownictwem
 - Otrzymuje wynagrodzenie, które nie musi być wyrażone w pieniądzu
 - Pracuje w sposób rzeczywisty i efektywny, nie wykonuje zaś czynności marginalnych i ubocznych



C-66/85 Lawrie Blum

1. Pojęcie "pracownik" zawarte w art. 48 [39] TWE ma znaczenie wspólnotowe. Należy je definiować biorąc pod uwagę obiektywne kryteria, które wskazują na istnienie stosunku pracy na podstawie praw i obowiązków zainteresowanej osoby. **Zasadniczą cechą stosunku pracy jest wykonywanie określonych czynności o pewnej wartości ekonomicznej, dla i pod kierownictwem innej osoby w zamian za wynagrodzenie.** Sfera, w jakiej są one wykonywane, oraz rodzaj stosunku prawnego łączącego pracodawcę i pracownika, są nieistotne z punktu widzenia zastosowania art. 48 [39] TWE. **Zatem pracownikiem w rozumieniu art. 48 [39] ust. 1 TWE jest nauczyciel stażysta, który pod kierunkiem i nadzorem władz szkolnych odbywa kurs przygotowujący do wykonywania zawodu nauczyciela, w trakcie którego prowadzi zajęcia lekcyjne, otrzymując w zamian wynagrodzenie, bez względu na charakter prawny stosunku pracy.**



Ekonomiczny cel wykonywanej działalności

- Pracownik powinien kierować się zaspokojeniem swoich potrzeb życiowych)
- Także posługa kościoła w zamian za „wikt i opierunek”- inaczej kościół musiałby zatrudnić kogoś innego jako ogrodnika
- Wynagrodzenie o wartości con. minimalnej, nie wyklucza to utrzymania także z innych źródeł np. opieki socjalnej
- Praca terapeutyczna (odwyk)- nie uznana za pracę



Wymiar rzeczywisty i efektywny

- Nie ma znaczenia wydajność i produktywność tylko rodzaj i trwałość stosunku prawnego
- Nie ma charakteru marginalnego i ubocznego (np. drobne zlecenie)
- Ocena ad casu



53/81 Levin

Levin, obywatelka brytyjska, mieszkała w Holandii.

Jej mąż był obywatelem państwa nie należącego do Wspólnot Europejskich.

Odmówiono jej zezwolenia na pobyt, gdyż upłynął ponad rok od ostatniego przepracowanego przez nią dnia.

Levin twierdziła, że posiada wystarczające dochody, aby utrzymać siebie i męża.

Podjęła także pracę, w niepełnym wymiarze godzin.

Władze holenderskie uważały, że Levin nie przysługuje prawo pobytu w Holandii, gdyż jej praca nie przynosi dochodów umożliwiających utrzymanie się.

TSUE: nie jest istotny wymiar pracy

Art. 45 ust. 3 lit. a) i b)

- Osoby poszukujące pracy
- Osoby ubiegające się o przyjęcie na oferowane stanowiska
- Martinez Sala- status pracownika także po ustaniu stosunku pracy jeśli w sposób rzeczywisty osoba ta poszukuje zatrudnienia



Zakaz dyskryminacji

- Ogólny zakaz- art. 18 TFUE
- Art.. 45 ust. 2 TFUE- zakaz dyskryminacji ze względu na przynależność państwową
- Zakazana także dyskryminacja pośrednia (np. miejsce zamieszkania, wymóg znajomości języka urzędowego przy wykonywaniu pracy, której charakter tego nie wymagał)
- Art.. 157 TFUE- równe traktowanie mężczyzn i kobiet dot. warunków wynagrodzenia (Defrene)
- Przepisy KPP dot. zakazu dyskryminacji w zakresie szerszym niż przynależność państwowa – bezpośredni skutek np. Mangold- zakaz dyskryminacji ze względu na wiek

C-415/93 Sprawa Bosman

- traktowanie obywateli państw członkowskich UE w klubach na takich samych zasadach jak obywateli państwa członkowskiego w którym ten klub rywalizuje oraz
- możliwość odejścia z klubu po zakończeniu kontraktu bez konieczności wypłacania przez kolejnego pracodawcę swego rodzaju odszkodowania poprzedniemu pracodawcy
- Piłkarz Bosman domagał się przed sądem stwierdzenia, że reguły dotyczące transferów nie mają wobec niego zastosowania, a także zasądzenia na jego rzecz odszkodowania odpowiadającego utracie dochodów od początku jego kariery, wynikającej ze stosowania reguł dotyczących transferów.
- Bosman zażądał uznania, że nie ma wobec niego zastosowania także tzw. **klauzula obywatelstwa**, czyli reguła, która ograniczała rekrutację czy też wystawianie w rozgrywkach zawodników posiadających obce obywatelstwo, co utrudniało znalezienie mu klubu za granicą. W spornym okresie UEFA przyjmowała zasadę zwaną „3+2”, która pozwalała każdemu związkowi krajowemu na ograniczenie do trzech liczby zawodników posiadających obce obywatelstwo, których klub może wystawić do gry w przypadku meczów pierwszoligowych w mistrzostwach krajowych, plus dwóch zawodników, którzy grają w państwie tego związku krajowego przez nieprzerwany okres pięciu lat, włączając w to trzy lata gry w drużynie juniorów.



C-415/93 Sprawa Bosman

- Traktat stoi na przeszkodzie stosowaniu ustanowionych przez stowarzyszenia sportowe reguł, zgodnie z którymi piłkarz zawodowy będący obywatelem jednego z państw członkowskich nie może po wygaśnięciu umowy z klubem zostać zatrudniony przez klub innego państwa członkowskiego, o ile klub pozyskujący nie zapłaci klubowi odstępującemu ekwiwalentu za transfer, wykszolenie lub promocję.
- *„nie można zaakceptować argumentu, że omawiane reguły są niezbędne dla wyrównania kosztów, które kluby musiały ponieść w związku z wypłatą ekwiwalentów w momencie rekrutacji zawodników, skoro argument ten zmierza do uzasadnienia utrzymania barier w swobodnym przepływie pracowników jedynie w oparciu o to, że podobne reguły mogły istnieć w przeszłości.”*
- *„swobodny przepływ pracowników obejmuje zniesienie wszelkiej dyskryminacji ze względu na przynależność państwową między pracownikami państw członkowskich w zakresie zatrudnienia, wynagrodzenia i innych warunków pracy”.*



Skutek bezpośredni wertykalny i horyzontalny

- Nie każdy przepis TFUE jest bezpośrednio skuteczny, tylko taki, który jest jasny, precyzyjny i bezwarunkowy, a jednostka wywodzi z niego uprawnienia
- Art. 45 TFUE- ma skutek bezpośredni (**Komisja v. Francja, van Duyn**)
- Także w ujęciu horyzontalnym- stosunki pracy to nie tylko reguły prawa publicznego

Realny, a nie hipotetyczny wymiar

- Powołanie na swobodę nie może mieć charakteru abstrakcyjnego i dotyczyć potencjalnego zdarzenia z przyszłości
- Kremzow- skazany na dożywocie wniósł o zadanie pytań prejudycjalnych w celu stwierdzenia że środek ten narusza swobodę przepływu osób
- Moser- niedopuszczenie jednostki do kształcenia zawodowego nie stanowi przeszkody w dostępie do swobody



Osoby poszukujące pracy

1. Os. zatrudnione w innym p. cz., które straciły pracę i poszukują nowego zatrudnienia → zachowują status pracownika
2. Os. przemieszczające się po raz pierwszy → os. poszukujące pracy
 - Prawo ubiegania się o rzeczywiście oferowane miejsca pracy i przemieszczanie się w tym celu (rozmowa kwalifikacyjna, staż, negocjacje ale także „wyjazd poszukiwawczy”)
 - Brak okresu, na który osoba poszukująca pracy może pozostać w p.cz. → p.cz. mogą wydać przepisy krajowe, **ale (!) jeśli os. poszukująca pracę posiada środki wystarczające do utrzymania lub podjęcie studia** → korzysta ze swobodnego przepływu osób
 - Os. poszukujące pracy- zasadniczo 6 mies. + prolongata, jeśli w sposób rzeczywisty i aktywny poszukuje pracy i jej szansa na zatrudnienie jest obiektywnie możliwa (*Antonissen*)



Zatrudnienie w administracji publ

- Art. 45 ust. 4 – podejmowanie zatrudnienia w administracji publ. jest wyłączone z zakresu swobody
- Pojęcie autonomiczne- pracownik przez większą część pracy wykonuje bezpośrednio lub pośrednio działania o charakterze władczym
- Stanowisko KE-
 - Służba w wojsku, policji, innym organie egzekwującym prawo, organy podatkowe, korpus dyplomat.
 - Administracja rządowa, samorządowa, banki centralne
 - Obowiązki które dot. przygotowania projektów aktów prawnych, ich wdrażania, nadzór nad innymi jednostkami publicznymi
- Komisja przeciwko Belgii- obowiązek lojalności wobec państwa + kumulatywnie:
 - Praca wiąże się z wykonywaniem działań o charakterze władczym i innych zadań zakresu prawa publ.
 - Wykonywanie funkcji ma na celu zapewnienie publicznych interesów państwa i podmiotów prawa publ.



C-66/85 Lawrie Blum

„Wyrażenie "zatrudnienie w administracji publicznej" z art. 48 [39] ust. 4 TWE, który stanowi wyjątek od art. 48 [39] ust. 1, 2 i 3 TWE, należy interpretować w taki sposób, że obejmuje ono **te stanowiska, które wiążą się bezpośrednio lub pośrednio z uczestniczeniem w wykonywaniu uprawnień przyznanych przez prawo publiczne i wypełnianiu funkcji, których celem jest ochrona ogólnych interesów państwa lub innych władz publicznych, co wymaga określonej lojalności wobec państwa ze strony osób sprawujących te funkcje oraz wzajemności praw i obowiązków, która wynika z więzi obywatelstwa.**

Stanowiska objęte wyłączeniem ograniczają się do tych, które biorąc pod uwagę obowiązki i zadania wchodzące w ich zakres, mogą wykazywać cechy charakterystyczne dla czynności z zakresu administracji publicznej w wymienionych wyżej obszarach. Okres stażu przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela nie mieści się w zakresie art. 48 [39] ust. 4 TWE. „



Uprawnienia pracowników w prawie pochodnym

- Operacjonalizacja swobody wyrażonej w art. 45 TFUE
- Umożliwiają skuteczne wykonywanie swobody na zasadach i granicach określonych w TFUE
- Doprecyzowują zakres uprawnień i stosowanie wyjątków
- Celowościowa wykładnia TFUE → przyznanie korzyści socjalnych i podatkowych takich jak dla pracowników w danym p.cz., określone uprawnienia dla rodzin
- Migrujący pracownicy powinni być traktowani na równi z obywatelami przyjmującego ich p.cz. W zakresie dostępu przez nich do zatrudnienia na terenie tego państwa oraz warunków pracy



Uprawnienia pracowników w prawie pochodnym

- **Rozporządzenie 492/2011**- uprawnienia obywateli UE do uzyskania równego dostępu do zatrudnienia oraz równych jego warunków na terenie innych p.cz.
- Dyrektywa 2004/38/WE- uprawnień obywateli UE będących pracownikami lub osobami poszukującymi zatrudnienia a także ich rodzin do przemieszczania się i przebywania na terytorium innych p.cz.

Rozporządzenie 492/2011

- Dostęp obywateli do zatrudnienia
- Udostępnienie migrującym obywatelom UE równych warunków zatrudnienia i pracy
- Uprawnienia przyznawane rodzinom pracowników migrujących



Szczegółowe uprawnienia pracowników

Rozporządzenie 492/2011

- art. 1- obywatele UE maja prawo podjęcia pracy na terytoriach innego p.cz. na takich samych warunkach jak obywatele tego państwa
- Art. 2- zakazana jest dyskryminacja w zawieraniu i wykonywaniu umów o pracę
- Art. 5- pracownicy migrujący mają prawo do korzystania z biur pośrednictwa pracy na takich samych zasadach jak obywatele tego państwa
- Art. 10- dzieci obywateli UE pracujących na terytorium przyjmującego państwa mają dostęp do powszechnego systemu kształcenia, nauki zawodu itd. tak samo jak dzieci obywateli tego państwa



Zakaz stosowania praktyk dyskryminujących

- Znajomość języka
 - **Groener**- nauczycielka sztuki w irlandzkiej szkole może być zobowiązana do znajomości języka na określonym poziomie, mimo że zajęcia po ang. (wymóg imperatywny → proporcjonalność i niedyskryminacja)
 - **Angonese**- obowiązek zdania egzaminu językowego przed lokalnymi władzami regionu państwa przyjmującego, w którym miało być zatrudnienie
- Art. 3 ust. 2 oraz art. 4 rozporządzenia 492/2011- przykłady zakazanych praktyk dyskryminacyjnych (np. specjalne procedury rekrutacji dla cudzoziemców, dostęp do pracy uzależniony od rejestracji w urzędach pracy w tym p.cz., ograniczenia liczbowe w zatrudnianiu cudzoziemców)



Prawo do równych warunków zatrudnienia – przywileje socj. i

- Art.. 7 ust. 1. rozporządzenia→ zakaz dyskryminacji ze względu na przynależność państwową pod względem zatrudnienia i pracy, w szczególności:
 - Warunków wynagrodzenia
 - Zwolnienia
 - W przypadku utraty pracy- powrotu do pracy i ponownego zatrudnienia
- Art. 7 ust. 2→ takie same przywileje socjalne i podatkowe jak pracownik krajowy
- Art. 7 ust. 3→ prawo do szkoleń zawodowych



Przywileje socjalne

- TSUE: Cristini – interpretacja nie może być zawężająca, przywileje to także dodatki emerytalne, dodatki dla rodzin zmarłego pracownika
- Reina- nieoprocentowana pożyczka od państwa dla młodych rodziców
- Reed- prawo do zamieszkania w państwie przyjmującym także z partnerem
- Evan- dodatek dla weteranów wojennych nie stanowi naruszenia rozporz. (to nie przywilej socjalny ale wynagrodzenie za służbę dla ich kraju)



Za tydzień...

Swoboda przepływu pracowników cd i swoboda przedsiębiorczości:

- C-55/94 Gebhard
- C-212/97 Centros
- C-210/06 Cartesio
- C-208/00 Überseering



Definicja przedsiębiorczości w prawie UE

→ art. 49 TFUE „ograniczenia swobody przedsiębiorczości są zakazane”

-> faktyczne prowadzenia działalności ekon. przy pomocy trwałego urządzenia przez czas nieokreślony

a) samodzielna działalność (element odróżniający od swobodnego przepływu pracowników)

- C-55/94 Gebhard

b) stałość i ciągłość (element odróżniający od swobody świadczenia usług)

- C-55/94 Gebhard

c) transgraniczność

d) problem rozdzielenia swobody przedsiębiorczości i swobodnego przepływu kapitału (208/00 Überseering)



Pierwotna swoboda przedsiębiorczości

Pierwotna

- transgraniczne przeniesienie przedsiębiorstwa z jednego p. cz. do innego
- podjęcie samodzielnie nowej działalności w innym p. cz.
- Rezygnacja z wykonywania działalności w państwie pochodzenia lub pozostawienie tam zakładów zależnych



Przeniesienie rzeczywistej siedziby spółki (siedziby zarządu)

TEORIA SIEDZIBY

- Transgraniczne przeniesienie siedziby zarządu spółki prowadzi do zmiany statutu
 - Potrzeba spełnienia szeregu wymagań stawianych przez państwo pochodzenia i państwo przyjmujące
 - Zazwyczaj Spółkę trzeba rozwiązać w państwie pochodzenia i założyć w państwie przyjmującym
- Prawo UE nie sprzeciwia się wprost teorii siedziby, ale TSUE dokonuje wykładni tak, aby uniknąć negatywnych konsekwencji

TEORIA ZAŁOŻENIA

- Transgraniczne przeniesienie siedziby zarządu spółki nie narusza tożsamości spółki



Transgraniczne przeniesienie siedziby spółki

- 81/87 Daily Mail
- C-212/97 Centros,
- C- 208/00 Überseering
- C-210/06 Cartesio
- C-106/16 Polbud



Uberseering

- Holenderska spółka z o.o. nabyła nieruchomość w DE a jej udziały zostały zbyte na rzecz obywateli DE
- Postępowanie spółki przed sądem niemieckim- czy spółka ma zdolność sądową prawną i sądową w DE?
- Czy zdolność oceniana wg prawa państwa założenia czy państwa przyjmującego? Czy teoria założenia czy teoria siedziby?
- TSUE: jeśli spółka założona w Holandii ma tam siedzibę i korzysta ze swobody przedsiębiorczości w DE, to w DE należy uznać jej zdolność prawną taką jak w w Holandii
- TSUE: spółka **nie ponosi** negatywnych konsekwencji **ze strony państwa przyjmującego**, w którym obowiązuje teoria siedziby.



Cartesio

- Czy utrudnienia wynikające z teorii siedziby mogą pochodzić od państwa pochodzenia?
- Spółka węgierska zamierza przenieść swoją siedzibę do innego p.cz.; czy prawo węgierskie może jej to utrudniać/ograniczyć/uniemożliwiać?
- TSUE: tak, P.cz. ma prawo określić kryterium powiązania, wymagane od spółki po to, aby mogła ona zostać uznana za spółkę utworzoną zgodnie z prawem krajowym
- P.cz. może nie zgodzić się na zachowanie statusu przez spółkę podlegającą jego prawu krajowemu, jeśli zmierza do zreorganizowania się w innym p.cz. tak aby przenieść siedzibę i zerwać powiązanie w państwie pochodzenia
- W takim przypadku p.cz. Powinno przez wymóg rozwiązania i likwidacji spółki uniemożliwić jej przekształcenie się w spółkę prawa innego p.cz.

Polbud

- Przeniesienie siedziby polskiej spółki do Luksemburga
- Wniosek do sądu rejestrowego w PL o likwidację (obowiązek w prawie polskim)
- Akt notarialny w Luksemburgu- przeniesienie siedziby bez ustania osobowości prawnej czy utworzenia nowej os. prawnej
- Wniosek o wykreślenie z polskiego KRS miał braki formalne → sąd nie wykreślił spółki- czy to zgodne ze swobodą przedsiębiorczości?
- TSUE: można przenieść siedzibę statutową jeśli połączone jest to ze zmianą prawa właściwego → przeniesienie spółki do LUX jest możliwe o ile istnieje powiązanie spółki z LUX; siedziba rzeczywista zarządu pozostawała w PL → nawet wtedy spółka może korzystać ze swobody przedsiębiorczości
- Spółka może ex post wybrać najkorzystniejszy dla siebie porządek prawny
- Z samego przeniesienia siedziby nie wynika domniemanie nadużcia prawa



Wtórna swoboda przedsiębiorczości

Art.. 49 ak. 1 zd. 2

- Zakaz ograniczeń w tworzeniu agencji, oddziałów i filii przez obywateli danego p.cz. Ustanowionych na terytorium jakiegokolwiek innego p.cz.
- Brak konieczności zaprzestania działalności podstawowej

Centros

- Wspólnicy spółki (zakładając ją) mogą wybrać sobie najkorzystniejszy porządek prawny
- Spółka utworzona w UK (nigdy nie podjęła tam żadnej działalności) chce założyć oddział w Danii (tam zamieszkują wspólnicy)
- Rząd Danii: Przypadek ten dot. jedynie państwa duńskiego, którego obywatele działając z zamiarem obejścia prawa duńskiego zamierzając podjąć działalność gospodarczą w Danii wykorzystując przy tym instrumenty angielskiego prawa spółek
- Zgodnie z tą argumentacją stan faktyczny odnosi się do działania obywateli duńskich, a nie do spółki Centros
- TSUE: stan faktyczny z formalnego punktu widzenia mieści się w sferze prawa wspólnotowego ze względu na statutową siedzibę spółki w Anglii, a okoliczność, że spółka nie podjęła żadnej działalności w państwie powstania pozostaje bez znaczenia, podobnie jak niekwestionowany przez wspólników zamiar obejścia prawa duńskiego



Zakres podmiotowy swobody przedsiębiorczości

- osoby fizyczne- obywatele
- spółki- szeroka def. wg TFUE art. 54 (niezależna od osobowości prawnej, np. wszystkie polskie spółki, muszą prowadzić działalność w celu osiągnięcia zysku; działalność nie może mieć charakteru czysto pozagospodarczego)
- Jedynie wyjątkowo! Przynależni państwa członkowskiego w stosunku do swojego państwa - np. sprawa **Filipiak**- obyw. Polski prowadził działalność w Holandii i tam płacił składki, ale miał miejsce zamieszkania w PL in tu podlegał obowiązkowi podatkowemu. TSUE: nie można mu odmówić prawa do odliczenia podstawy opodatkowania w PL kwoty składek ubezpieczenia zapłaconych w Holandii; inaczej byłby zniechęcony do korzystania ze swobody

Wykonywanie władzy publicznej

- **2/74 Reyners,**

→ Nie można uznać za wykonywanie władzy publicznej najbardziej typowych czynności adwokata, takich jak doradztwo i pomoc prawna, podobnie jak reprezentowanie i obrona stron przed sądem, nawet jeśli udział adwokata jest obowiązkowy

- **C-47/08 KE v. Belgia** (sprawa połączona z C-50/08 KE v. Francja, C-51/08 KE v. Luksemburg, C-52/08 KE v. Portugalia, C-53/08 KE v. Austria, C-54/08 KE v. Niemcy, C-61/08 KE v. Grecja) – sprawa notariuszy.

--> Czynności notarialne nie są związane z wykonywaniem władzy publicznej w rozumieniu TFUE (notariusz nie zmienia umowy w sposób jednostronny)



Swoboda przedsiębiorczości a swoboda przetwórczości usług

- **C-55/94 Gebhard**
 - Rada adwokacka w Mediolanie wszczęła postępowanie przeciwko Gebhardowi, któremu zarzucała uchybienia obowiązkowi wynikającym z ustawy o swobodzie świadczenia usług przez adwokatów z innych p.c.z.
 - TSUE: swoboda działalności gospodarczej= stały i ciągły udział w życiu gospodarczym p.c.z. Innego niż państwo pochodzenia oraz uzyskiwanie tam dochodu
 - Swoboda świadczenia usług= tymczasowy charakter, który zależy nie tylko od czasu trwania świadczeń, lecz także częstotliwości, okresowości lub ciągłości ; niewykluczone jest posiadanie pewnej infrastruktury niezbędnej do świadczenia usług

Ograniczenia swobody przedsiębiorczości



WYDZIAŁ PRAWA I ADMINISTRACJI
UNIwersytet Warszawski

Ograniczenia swobody przedsiębiorczości - podział

1. Ze względu na kryterium rodzaju/charakteru regulacji powodującej ograniczenia
 - Dyskryminacyjne
 - Niedyskryminacyjne.

2. Ze względu na kryterium źródła pochodzenia
 - Pochodzące od państwa
 - Pochodzące od podmiotu innego niż państwo



Ograniczenia dyskryminacyjne

- Dyskryminacja bezpośrednia (ze względu na przynależność państwową- **obywatelstwo lub siedzibę**)
 - Dyskryminacja pośrednia (formalnie skierowana do wszystkich, ale w praktyce prowadzi do takich samych następstw jak dyskryminacja ze względu na przynależność państwową)
- Dyskryminacja obcych przynależnych → zakazana, może być usprawiedliwiona wyjątkami traktatowymi
- Dyskryminacja własnych przynależnych (d. odwrotna) → zasada: nie jest zakazana, wyjątek: chyba że prowadzi do naruszenia prawa UE



Ograniczenia niedyskryminacyjne

- Wymogi, które mogą utrudniać lub uczynić mniej atrakcyjnym korzystanie ze swobody przedsiębiorczości
- Przykłady
 - (wymóg posiadania kwalifikacji zawodowych- Vlassopoulou)
 - Wymóg posiadania tylko jednej kancelarii – Klopp)
- Mogą być uzasadnione:
 1. Wyjątkami z art. 52 TFUE
 2. Wymogami imperatywnymi
 3. Koniecznością zapobieżenia nadużycia prawa



Ograniczenia pochodzące od państwa

- Państwa przyjmującego
- Państwa pochodzenia
- C-446/03 - Marks & Spencer – wykluczenie możliwości odliczenia od zysku spółki dominującej strat poniesionych w innym p.cz. przez spółkę zależną
- Element transgraniczności rozumiany szeroko-> występuje także, gdy ograniczenia mogą wywołać skutki, które nie są ograniczone do jednego państwa członkowskiego

Ograniczenia pochodzące od podmiotów indywidualnych

C-438/05 Viking Lane

- Fiński operator połączeń promowych chciał przenieść swoje siedzibę do Estonii aby skorzystać z niższego systemu płac i tam świadczyć swoje usługi
- Fiński związek zawodowy próbował temu zapobiec i zagroził strajkami zawodowymi gdyby spółka miała przenieść swoją siedzibę i nie zachować obecnego systemu płac
- **Czy uznamy skutek horyzontalny przepisów o swobodzie przedsiębiorczości?**
- Prywatny przedsiębiorca może mieć prawo przeciwko związkowi zawodowemu lub zrzeszeniu związków zawodowych



Uzasadnienia ograniczeń

1. Wyjątki traktatowe- art. 52 TFUE (porządek publiczny, bezpieczeństwo publ, zdrowie publ)
2. Wymogi konieczne w interesie ogólnym (doktryna wymogów imperatywnych)
3. Konieczność zapobieganiu nadużyciu swobody i obejściu prawa



Uzasadnienie ograniczeń

Schemat:

1. Czy dany obszar jest zharmonizowany na poziomie UE? TAK- p.cz. tracą uprawnienie do wydawania środków prawnych i nie mogą powoływać się na dopuszczalne ograniczenia
2. Czy środek jest dyskryminacyjny/niedyskryminacyjny?
3. Czy środek może być uzasadniony:
 - Nadrzędnym interesem ogólnym (doktryna wymogów imperatywnych)
 - Względy traktatowe (art. 52 TFUE)
4. Czy ograniczenie jest proporcjonalne i zgodne z prawami podstawowymi??

Wyjątki traktatowe- art. 52 TFUE

- Porządek publiczny
- Bezpieczeństwo publiczne
- Zdrowie publiczne

→ Katalog zamknięty

→ Nie może być interpretowany rozszerzająco



Wyjątki traktatowe

- Interesy czysto ekonomiczne **nie uzasadniają** powołania się na porządek publiczny i bezpieczeństwo publiczne (**41/74 Van Duyn**)
- Porządek i bezp. publ- państwa członkowskie mają **swobodę** przy określaniu co wchodzi w ich zakres (np. sprawa C-36/02 OMEGA)
- Zagrożenie musi mieć **charakter rzeczywisty, bezpośredni i wystarczająco poważny dla interesu publicznego**
- Mogą usprawiedliwiać ograniczenia **dyskryminacyjne**, pod warunkiem że
- Ograniczenie musi być **proporcjonalne** (środek musi być konieczny do osiągnięcia celu, a cel nie może być osiągnięty innymi, mniej restrykcyjnymi środkami)
- Zdrowie publiczne- art. 29 dyr. 2004/38- choroby określone przez WHO i choroby zakaźne/pasożytnicze



Porządek publiczny

- **41/74 Van Duyn**

- Obywatelka Holandii chciała rozpocząć pracę w kościele scjentologicznym w UK, władze jej odmówiły uznając że działalność kościoła stanowi zagrożenie dla społeczeństwa
- Władze powołały ustawę ograniczającą wjazd ze względu na ochronę porządku publicznego
- Van Duyn zarzuciła nieprawidłową implementację dyrektywy
- Pojęcie porządku publicznego może różnić się w zależności od p.cz., ale musi być interpretowane wąsko
- Władze krajowe mają margines swobody w granicach określonych przez Traktat
- Osobiste zachowanie musi stanowić **rzeczywiste, aktualne i wystarczająco poważne zagrożenie**
- Sam fakt przynależności do organizacji, której działalność budzi wątpliwości, nie musi oznaczać że osoba ta powinna opuścić dane państwo czł.

(por. sprawę Greka – członka zorganizowanej grupy przestępczej i Francuza skazanego za posiadanie narkotyków)

Wymogi imperatywne

C-55/94 Gebhard

- TSUE rozszerza doktrynę wymogów imperatywnych na wszystkie swobody
- Rada adwokacka w Mediolanie wszczęła postępowanie przeciwko Gebhardowi, któremu zarzucała uchybienia obowiązkom wynikającym z ustawy o swobodzie świadczenia usług przez adwokatów z innych p.c.z.
- Kiedy można usprawiedliwić ograniczenie utrudniające korzystanie ze swobody?

Istnieją nadrzędne wymogi dla dobra ogólnego (interes publiczny)

1. Brak dyskryminacji
2. Środki są proporcjonalne
 - adekwatne – zdolne do osiągnięcia celu
 - Konieczne- nie wykraczają poza to co niezbędne



Wymogi imperatywne- przykłady

Ochrona wierzycieli (sprawa C-212/97 Centros)

- Spółka utworzona w UK (nigdy nie podjęła tam żadnej działalności) chce założyć oddział w Danii (tam zamieszkują wspólnicy)
- Rząd Danii: Przypadek ten dot. jedynie państwa duńskiego, którego obywatele działając z zamiarem obejścia prawa duńskiego zamierzają podjąć działalność gospodarczą w Danii wykorzystując przy tym instrumenty angielskiego prawa spółek
- Wspólnicy spółki (zakładając ją) mogą wybrać sobie najkorzystniejszy porządek prawny
- TSUE: **odmowa rejestracji oddziału nie zapewnia celu w postaci ochrony wierzycieli** (wiedzą oni, że działalność spółki regulują przepisy prawa angielskiego), istniała możliwość przyjęcia środków mniej dokuczliwych



Wymogi imperatywne- przykłady

C-442/02 Caixa Bank (ochrona konsumentów)

- Zakaz oprocentowania przez bank rachunków depozytowych a vista
- Cel: jak bank oprocentuje depozyty, zwiększy to jego koszty eksploatacyjne i doprowadzi do wzrostu innych opłat
- Zakaz wykracza poza to, co niezbędne do osiągnięcia celu



Ochrona praw podstawowych

- C-36/02 Omega – poszanowanie godności ludzkiej
- Zakaz narusza swobodę świadczenia usług
- Gry oparte na symulacji zabijania są sprzeczne z godnością ludzką i stanowią zagrożenie dla porządku publicznego
- Zakaz uznany za proporcjonalny



Nadużycie swobody

- (sprawa C-212/97 Centros)
- Ograniczenia nie mogą zostać usprawiedliwione, jeśli istnieje tylko hipotetyczna możliwość nadużycia swobody przedsiębiorczości



Wzajemne uznawanie kwalifikacji

- Dostęp do działalności regulowanej – dla jej prowadzenia wymagane posiadanie określonych kwalifikacji potwierdzonych aktem administracyjnym
- Konstrukcja służebna wobec swobód rynku
- Pierwotnie na poziomie UE uznawanie kwalifikacji regulowane sektorowo
- Obecnie: dyrektywa 2005/36/WE- odnosi się do zawodów regulowanych
- P. przyjmujące może
 - Uznać bez dodatkowych wymagań kwalifikacje zawodowe migranta, jeśli są ekwiwalentne do obowiązujących wymagań
 - Przyznać dostęp jedynie częściowo (jeśli tylko częściowa zbieżność)
 - Może uzależnić przyznanie dostępu od odbycia stażu adaptacyjnego
 - Może uzależnić przyznanie od przeprowadzenia testu umiejętności
- Uznanie automatyczne (bez oceny merytorycznej): m.in. a) zawody związane z przemysłem, handlem i rzemiosłem, b) zawody lekarza, weterynarza, położnej, pielęgniarki, architekta; c) minimalne wymogi kształcenia



C-340/89 Vlassopoulou

- Jeśli zawody regulowane nie zostały wprost wymienione w dyrektywie 2005/36/WE, stosujemy art. 10-14 dyrektywy (wprowadzające test uznawania kwalifikacji ze sprawy **Vlassopoulou**)
 1. Na podstawie obiektywnych kryteriów ustalamy czy posiadany dyplom potwierdza, że migrant ma ekwiwalentne kompetencje i wiedzę, które p. cz. wymaga na swoim terytorium (sprawdza się m.in. długość czasu studiów, staż zawodowy niezbędny do uzyskania dyplomu, istnienie obiektywnych różnic w kształceniu)
→ Jeśli brak pozytywnych efektów, to:
 2. P. cz. może żądać wykazania przez migranta, że uzyskane kwalifikacje są wystarczające dla nadrobienia braków w kwalifikacjach, a jeśli



C-340/89 Vlassopoulou

- Greckiej adwokat, Irene Vlassopoulou, odmówiono zezwolenia na wykonywanie zawodu adwokata w Niemczech.
- Federalnego Trybunału Sprawiedliwości (Bundesgerichtshof), skierował do TSUE pytanie, czy odmowa uznania kwalifikacji obywatelowi, który uzyskał tytuł adwokata w członkowskim państwie pochodzenia, stanowi naruszenie swobody przedsiębiorczości
- TSUE: gdy pcz. otrzyma wniosek o zezwolenie na wykonywanie zawodu, organy krajowe zobowiązane są przeprowadzić postępowanie dotyczące uznania równoważności dyplomów. Rozpatrując taki wniosek państwo przyjmujące musi wziąć pod uwagę dyplomy, świadectwa i inne dowody kwalifikacji, które wnioskodawca uzyskał w innym państwie członkowskim w celu wykonywania tego samego zawodu.
- W tym celu należy porównać umiejętności i kwalifikacje uzyskane przez wnioskodawcę w państwie pochodzenia oraz umiejętności i kwalifikacje wymagane przez przepisy krajowe państwa przyjmującego. W przypadku gdy badanie porównawcze dyplomów doprowadzi do stwierdzenia, że umiejętności i kwalifikacje zdobyte w państwie pochodzenia odpowiadają tym wymaganym przez państwo przyjmujące, należy uznać, że uzyskany dyplom spełnia wymogi krajowe. Jeżeli jednak nabyte kwalifikacje pokrywają się jedynie w części z wymogami krajowymi, władze państwa przyjmującego mogą wymagać, aby zainteresowany wykazał, iż nabył brakujące kwalifikacje.



Za tydzień...

Swoboda świadczenia usług:

C-159/90 Grogan,

C-76/90 Säger,

C-55/94 Gebhard,

C-544/07 Rüffler



WYDZIAŁ PRAWA I ADMINISTRACJI
UNIwersytet Warszawski

SWOBODA ŚWIADCZENIA USŁUG



WYDZIAŁ PRAWA I ADMINISTRACJI
UNIwersytet Warszawski

Uwagi ogólne

- Art. 56-62 TFUE
- Art. 57- definicja negatywna usługi
- Art. 58– wyłączenia dot. usług transportu, bankowych i ubezpieczeniowych
- Dyrektywa 2006/123/WE (tzw. dyrektywa usługowa)
- Dwustronny charakter swobody- dwie strony świadczenia:
 - Usługodawca – czynna swoboda świadczenia usług
 - Usługobiorca- bierna swoboda świadczenia usług



Zakres podmiotowy

- Usługodawcy- art. 56 TFUE
 - obywatele p.cz. prowadzący działalność gospodarczą (przedsiębiorcy) wewnątrz UE
 - Spółki założone zgodnie z ustawpodastwem p.cz. posiadające siedzibę statutową , zarząd lub główne miejsce prowadzenia działalności na terenie UE
 - Należy ustalić- czy działanie na własny rachunek/czy pracownik
- Usługobiorcy- orzecznictwo TSUE
 - obywatele, którzy mają obywatelstwo unijne (zarówno przedsiębiorcy i konsumenci)

Usługa

- Art. 57 TFUE
 - Świadczenia wykonywane zwykle za wynagrodzeniem w zakresie, w jakim nie są objęte postanowieniami o swobodzie przepływu towarów, kapitału i osób (element negatywny definicji)
 - Katalog usług (w szczególności) usługi o charakterze przemysłowym, handlowym, rzemieślniczym i wolne zawody (element pozytywny definicji)
- Przykłady z orzecznictwa:
 - Usługi medyczne- Grogan
 - Usługi turystyczne- Luisi i Carbone
 - Usługi budowlane – Laval
 - Usługi prawnicze- Van Binsbergen



Usługa

- Niematerialny charakter świadczenia
- Transgraniczność
- Czasowość (sprawa **Gebhard**)
- Odpłatny charakter (sprawa **Grogan**)



Niematerialny charakter U

- Wymiana *know-how* (wiedzy, umiejętności)
- To, czego nie możemy de facto uznać za towar (sprawa Sacchi- transmisja programu telewizyjnego)
- Alpine Investment- usługodawca przedstawia oferty handlowe przez telefon
- Bond van Averteerders- transmisja telewizji kablowej
- Jeśli nie da się odróżnić charakteru materialnego i niematerialnego- wtedy dokonujemy oceny który element ma charakter dominujący



Transgraniczność

- Stany faktyczne w obrębie 1 p.cz. nie podlegają swobodzie
- Cztery możliwe sytuacje:
 - usługodawca przemieszcza się do państwa usługobiorcy (**swoboda czynna**)- art. 56 TFUE
 - usługobiorca przemieszcza się do państwa usługodawcy, 286/82 i 26/83 **Luisi i Carbone** (**swoboda bierna**: pacjenci pojechali zapłacić do innego p.cz. za usługę medyczną)
 - usługobiorca i usługodawca przemieszczają się w celu wykonania usługi, C-154/89 Komisja v. Francja, C-180/89 Komisja v. Włochy, C-198 /89 Komisja v. Grecja (przewodnicy turystyczni)
 - „przemieszcza się” usługa, **C-76/90 Säger**, Bond van Adverteerders



Czasowość- C-55/94 Gebhard,

- Art. 57 TFUE
- Działalność wykonywana przez pewien czas, przejściowo, bez związania na stałe z miejscem państwa przyjmującego
- Ocena ad casum
- Świadczenie musi mieć z góry określony początek i koniec (ale nie muszą być wskazane konkretne daty)
- Gebhard: należy wziąć pod uwagę okresowość, regularność, ciągłość świadczenia przy jednoczesnym uwzględnieniu rodzaju działalności



Odpłatny charakter – C-159/90 Grogan

- Art. 57 ust. 1- „usługami są świadczenia zwykle wykonywane za wynagrodzeniem”
- Zarobkowy charakter- element fakultatywny? TSUE: element konieczny
- **Grogan**: zabieg przewyżwania ciąży stanowi usługę medyczną w rozumieniu traktatu
- usługą nie jest działalność studentów dot. informowania o możliwości wykonywania aborcji, bo prowadzona bez wynagrodzenia i bez stosunku prawnego łączącego studentów z kliniką aborcyjną
- Odpłatność nie może oznaczać wynagrodzenia symbolicznego lub uznaniowego
- Odpłatność musi stanowić ekwiwalent odp. Wartości rynkowej
- Nie zawsze musi płacić odbiorca usługi (może podmiot trzeci) – **Schindler**- transmisja programu opłacanego z reklam przez reklamodawców



C-76/90- Sager

- Brytyjska firma Dennemeyer świadczyła usługi w zakresie prawa patentowego m.in. dla klientów w Niemczech, gdzie inaczej niż w Wielkiej Brytanii wymagane były specjalne licencje;
- Spółka brytyjska w DE świadczyła usługi po niższych cenach, bez koncesji- sprzeciw niemieckich rzeczników patentowych;
- Pytanie: czy Traktat uprawnia firmę brytyjską Dennemeyer do świadczenia usług na rzecz usługobiorcy niemieckiego wbrew literze prawa niemieckiego, dopuszczającego do doradztwa patentowego jedynie podmioty posiadające odpowiednią licencję?
- TSUE : ze względu na specyfikę określonych usług, świadczonych w niektórych sektorach, szczególne warunki mogą być nałożone na usługodawcę. Jednakże, aby określone prawem wewnętrznym wymogi były zgodne z Traktatem, muszą być obiektywnie konieczne, a instrumenty odpowiednie do celu – zapewnienia przestrzegania zawodowych zasad oraz ochrony usługobiorców.
- Wymogi i określone prawem krajowym (niemieckim) wykraczają poza ramy konieczne do osiągnięcia celu jakim jest ochrona usługobiorców przed działalnością profesjonalistów. Usługi świadczone przez firmę Dennemeyer nie są tak skomplikowane by wymagały specyficznej wiedzy prawniczej, ponieważ polegają jedynie na monitorowaniu patentów.



C-76/90- Sager

- TSUE: władze niemieckie naruszają postanowienia traktatowe, poprzez uniemożliwienie wykonywania usług spółce posiadającej siedzibę w innym państwie członkowskim
- Należy znieść wszystkie formy dyskryminacji oraz wszelkie ograniczenia (nawet niedyskryminacyjne, jeśli uniemożliwiają lub utrudniają działalność usługodawcy z innego państwa członkowskiego, gdzie wykonuje on świadczenie
- p.cz. nie może uzależnić świadczenia usług na swoim terytorium od spełnienia wszystkich warunków wymaganych dla prowadzenia działalności gospodarczej, bo pozbawiłoby to praktycznej skuteczności traktaty.
- Ograniczenia są zakazane, chyba że usprawiedliwione przez Traktat lub wymogi imperatywne (ochrona dobra ogólnego, środki niedyskryminacyjne i proporcjonalne) .



Zasada państwa pochodzenia

Zasada: poddanie świadczonych usług właściwości państwa pochodzenia usługodawcy, czyli:

- Przepisy państwa pochodzenia stosowane są do wykonywania świadczeń przez usługodawców na terenie innego p.cz.;
- Państwo przyjmujące nie może nakładać dodatkowych wymogów na usługodawcę pochodzącego z innego p.cz., chyba, że są one usprawiedliwione;
- Państwo przyjmujące jest zobowiązane do takiego samego traktowania usługodawcy z innego p.cz., jak to, z którego korzystają obywatele tego państwa.



Swobodny przepływ usług/towarów

- Sacchi- nadawanie sygnału telewizyjnego→ niematerialny charakter

Ale handel materiałami dźwiękowymi/ filmowymi na nośniku – należy utożsamiać z towarami

- Komisja przeciwko Francji→ druku nie można uznać za usługę- dochodzi bowiem do wytworzenia artykułu fizycznego, który jest zakwalifikowany do wspólnej taryfy celnej (efekt materialny- książka, czasopismo); sam druk jest elementem towarzyszącym produktowi

Swobodny przepływ usług/przedsięb.

- Swoboda przedsiębiorczości- podmiot wiązuje się na stałe z rynkiem państwa przyjmującego;
- Swoboda świadczenia usług- przejściowa działalność w innym p.cz. (a co za tym idzie, stosuje się zasadę państwa pochodzenia).

→ **Gebhard** – jeśli to usługa- nie można żądać wpisu na listę adwokatów w samorządzie



SWOBODNY PRZEPŁYW KAPITAŁU



WYDZIAŁ PRAWA I ADMINISTRACJI
UNIwersytet Warszawski

Swobodny przepływ kapitału

- Art. 63 ust. 1 TFUE- swobodny przepływ kapitału
- Art. 63 ust. 2 TFUE- swobodny przepływ płatności
- Przepływ płatności zliberalizowany szybko
- Stopniowa liberalizacja przepływu kapitału do 1994 r.
- Przepływ kapitału zliberalizowany stopniowo „w zakresie niezbędnym dla prawidłowego funkcjonowania wspólnego rynku”- sprawa **Casati**
- Dawny art. 67 TEWG różnił się od innych swobód, nie ustanawiał jasnego i bezwarunkowego zakazu i nie był bezpośrednio skuteczny
- Państwa miały stosować możliwie liberalne zasady przyznawania zezwoleń wymiany oraz unikać wprowadzania nowych ograniczeń w przepływie kapitału i płatności
- Brak terminu pełnego zniesienia ograniczeń
- P.cz. Obawiały się, że nadmierna obecność obcego kapitału może oznaczać ryzyko utraty kontroli nad własnym rynkiem (odpływ własnego kapitału, utrata rezerw walutowych, nierównowaga ekonomiczna)



Stopniowa liberalizacja cd.

- Dyrektywa 60/921/EWG- pierwsza dyrektywa kapitałowa
- Dyrektywa 63/21/EWG- druga dyrektywa kapitałowa
- Przepływ kapitału podzielony na 4 kategorie (aneks), podlegające stopniowej liberalizacji.
 - A- pełna liberalizacja- inwestycje bezpośrednie ...
 - B- system zezwoleń generalnych- operacje na papierach wartościowych
 - C- system zezwoleń indywidualnych- obrót papierami wartościowymi nienotowanymi na giełdzie (p.cz. mogły utrzymać/wprowadzić ograniczenia w sytuacji, gdy swobodny przepływ kapitału mógł tworzyć przeszkody dla osiągnięcia celów polityki gospodarczej)
 - D- utrzymanie w mocy ograniczeń- przywóz/wywóz środków finansowych, kredyty krótkoterminowe



Dyrektywa 88/361EWG

- Uchyliła obie wcześniejsze dyrektywy kapitałowe
- Zawiera harmonogram i metody osiągnięcia pełnej liberalizacji przepływu (tzw. **nomenklatura przepływu kapitału, załącznik**)- zachowuje aktualność jako wskazówka określenia zakresu i zdefiniowania pojęcia przepływu kapitału
- Pełna swoboda przepływu kapitału
- Art. 1 dyrektywy „p.cz. znoszą ograniczenia w zakresie przepływów kapitału dokonywanych między osobami zamieszkałymi w p.cz.”- bezpośrednio skuteczny (**Bordessa**)
- Zakaz dyskryminacyjnego traktowania ze względu na obywatelstwo, miejsce zamieszkania stron czy miejsce lokaty kapitału
- Możliwość zastosowania przez p.cz. klauzul ochronnych- podejmowania środków niezbędnych na rzecz zapobiegania naruszeniom przepisów p.cz., w tym w odniesieniu do opodatkowania i nadzoru nad instytucjami finansowymi...”
- Uchylona w. 1994 r.



Traktatowa pełna liberalizacja

- 1994- Traktat z Maastricht- Swobodny przepływ kapitału zrównany z innymi swobodami (taki sam model, ta sama ranga)
- Pełna liberalizacja, wyjątkowo ograniczenia, o ile są proporcjonalne (Art. 65 TFUE):
- Zakaz ograniczeń w swobodnym przepływie bezpośrednio skuteczny (***Sanz de Lera***)-
 - dot. wymogu wcześniejszej autoryzacji/deklaracji przepływu kapitału w postaci fizycznego transferu banknotów;
 - art. 65 TFUE- jasny i bezwarunkowy zakaz, dla zastosowania którego nie jest wymagane przyjęcie żadnych dodatkowych środków (nie wiemy czy można powoływać przeciwko podmiotom prywatnych -> w ujęciu horyzontalnym)



Pojęcie przepływu kapitału

- Brak definicji w traktatach
- TSUE: jednostronne przeniesienie wartości majątkowych w formie pieniężnej (np. środków płatniczych, kredytów, papierów wartościowych) lub rzeczowej (np. udziałów w spółce, nieruchomości) w celu inwestycyjnym, między co najmniej dwoma państwami członkowskimi lub pomiędzy państwami członkowskimi i państwem trzecim
- Inaczej płatności bieżące: mają charakter akcesoryjny, związany z realizacją innej swobody
- Nomenklatura przepływu kapitału- dyrektywa 88/361/EWG (katalog otwarty)- inwestycje bezpośrednie, inwestycje w nieruchomości, operacje dot. papierów wartościowych, kredyty i pożyczki pieniężne, poręczenia, gwarancje, fizyczny przywóz i wywóz aktywów finans).



Przepływ kapitału wg TSUE

- Fizyczny wywóz do innego państwa czł. lub przywóz banknotów, monet i czeków na okaziciela (**Bordessa**)-wymóg uzyskania wcześniejszej zgody na wywóz/przywóz
- Darowizny na rzecz organizacji pożytku publicznego w innym p.cz., także w naturze (sprawa **Persche**, ograniczeniem była niemożność odliczenia od podatku darowizny na rzecz organizacji z innego p.cz.)
- Inwestycje bezpośrednie w innym p.cz. (**Komisja przeciwko Portugalii**)- sprawy dot. złotych akcji – dot. szczególnych uprawnień państwa w spółkach powstałych z prywatyzacji przedsiębiorstw – limity nabywania akcji
- Nabywanie euroobligacji wyemitowanych w innym p.cz. (**Komisja przeciwko Belgii**)
- Zaciąganie pożyczki pieniężnej lub kredytu w zagranicznej instytucji finansowej (np. **Svensson**, ograniczenie stanowiły przepisy, że dopłaty do odsetek za kredyt budowlany przysługują jedynie gdy kredyt został udzielony w banku utworzonym w danym p.cz.)
- Przejęcie akcji w spółce zarejestrowanej i mającej siedzibę innym p.cz., jeśli posiadany pakiet akcji nie daje wyraźnego wpływu na decyzje spółki (**Uberseering**)



Kapitał a płatności

- Swobodny przepływ płatności miał być zrealizowany do końca pierwszego etapu tworzenia wspólnego rynku (inaczej niż kapitał, dlatego istotne było to rozróżnienie)
- **Luisi i Carbone**- swobodny przepływ płatności uznany za bezpośrednio skuteczny
 - Pojechali za granicę w celach turystycznych i skorzystać z usług medycznych; przepisy włoskie przewidywały limit wywozu dewiz za granicę.
 - Swoboda przepływu płatności- charakter akcesoryjny, związany z realizacją świadczenia wzajemnego w ramach transakcji podstawowej, służącej wykonaniu innych swobód rynku wewnętrznego (zapłata za usługę).
 - Swobodny przepływ kapitału- jednostronne przeniesienie środków majątkowych do innego p.cz. w celu inwestycyjnym.

Swobodny przepływ kapitału a inne swobody

- **Thompson** – kapitał/towar- monety, które wyszły z obiegu
- **Schindler**- kapitał/usługi- organizacja loterii i gier losowych
- **Casati**- fizyczny przewóz banknotów- oskarżony wywoził z Włoch 24 tys marek niemieckich (twierdził, że wwiózł je do Włoch w celu zakupu maszyn przeznaczonych do prowadzenia działalności gospodarczej, ale do umowy nie doszło i wracał z pieniędzmi; TSUE: brak dowodu na realizację transakcji)
- **Metallgesellschaft** – podatek od dywidendy wypłacanej spółkom matkom z siedzibą w innych p.cz. → TSUE: to niezgodne ze swobodą przedsiębiorczości, nie sprawdzamy dalej
- Zakup akcji/udziałów- w celu przejęcia spółki (przedsiębiorczość- np. sprawa **Baars, Uberseering**), inwestycyjnie (kapitał)
- Złote akcje, fuzje i przejęcia- swobodny przepływ kapitału



Czym się wyróżnia ?

- Obszerna i szczegółowa lista dopuszczalnych wyjątków traktatowych
- Przysługuje też wobec obywateli państw trzecich!



Przeszkody w swobodnym przepływie kapitału

- Art. 63 TFUE- zakaz dyskryminacji bezpośredniej i pośredniej
- Wymagane także usunięcie barier niedyskryminacyjnych (TSUE- np. **Komisja przeciwko Portugalii**- przepisy wymagające od potencjalnych udziałowców uzyskania zezwolenia od władz krajowych na nabycie udziałów w spółkach portugalskich ponad limit; przepisy mogą utrudniać albo zniechęcać inwestorów z innych p.cz.)
- Przykłady niedozwolonych ograniczeń:
 - Wymóg zarejestrowania w walucie krajowej hipoteki ustanowionej w walucie innego p.cz. (**Trummer i Mayer**)
 - Wymóg uzyskania wcześniejszej zgody na wywóz/przywóz monet i banknotów (**Bordesa**)
 - Ulga od podatku od dywidendy wypłacanej akcjonariuszom pod warunkiem posiadania siedziby w tym p.cz. (**Verkooijen**)



Dopuszczalne ograniczenia swobody przepływu kapitału

1. Wyjątki traktatowe

- Możliwe odmienne traktowanie podatników ze względu na różne miejsce zamieszkania lub inwestowania kapitału (podatki bezpośrednie- wyłączne uprawnienie p.cz.)
- Porządek publiczny, bezpieczeństwo publiczne
- Ani 1 ani 2 nie mogą stanowić arbitralnej dyskryminacji ani ukrytego ograniczenia w swobodnym przepływie kapitału i płatności
- Mogą usprawiedliwiać zarówno środki dyskryminacyjne (o ile nie arbitralna d.) jak i nied.
- Interpretowane w sposób ścisły, środki muszą być proporcjonalne

2. Doktryna wymogów imperatywnych



Wyjątek traktatowy- podatki

- Miejsce zamieszkania/siedziba- podstawa krajowego systemu podatkowego (rezydenci korzystają ze świadczeń)
- W kontekście innych swobód- miejsce zamieszkania pośrednią dyskryminacją
- Zróżnicowane traktowanie rezydentów i nierezydentów będzie dyskryminacyjne tylko gdy ich sytuacja względem odpowiedzialności podatkowej jest taka sama (bo os. fizyczne zamieszkujące w p.cz. są opodatkowane od całości dochodów a nierezydenci tylko w zakresie dochodu uzyskanego w tym p.cz.)
- Zróżnicowane traktowanie usprawiedliwione, jeśli państwo wykaże że nie stanowi arbitralnej dyskryminacji lub ukrytego ograniczenia w swobodnym przepływie



Wyjątek traktatowy- podatki

- Sprawa Verkooijen- podatek od dywidendy wypłacanej przez spółki holenderskie podlegał na poczet ogólnej kwoty podatku dochodowego, a podatek od dywidendy wypłacanej przez spółki z innych p.cz. nie zaliczał się do ogólnej kwoty podatku; TSUE: to nieusprawiedliwione ograniczenie
- Sprawa Sandoz- opłata skarbową od pożyczek zaciąganych od pomiotów niebędących austriackimi rezydentami- TSUE: to dopuszczalne, zapobiega nielegalnej działalności



Wyjątek traktatowy

→ Porządek, bezpieczeństwo publiczne- **Albore-**

- Jedynie Włosi zwolnieni z obowiązku zezwolenia na nabycie nieruchomości w rejonie kraju istotnym dla obronności
- TSUE: to dyskryminacyjne ograniczenie swobodnego przepływu kapitału, przepis nie był proporcjonalny – samo odwołanie się do wymogów obronności nie jest wystarczające
- Musi wystąpić rzeczywiste, szczególne i poważne ryzyko, które nie może być wyeliminowane za pomocą mniej restrykcyjnych środków



Wyjątki orzecznicze

- **Komisja przeciwko Belgii (C-478/98)**
 - (zakaz nabywania euroobligacji- pożyczce rozpisanej za granicą- przez os. zamieszkałe w Belgii)- dla zachowania spójności systemu podatkowego
 - TSUE nie uznał usprawiedliwienia, ale nie wykluczył wykorzystania doktryny wymogów imperatywnych
- **Komisja przeciwko Portugalii (C-367/98)** - Potwierdzenie możliwości zastosowania doktryny wymogów imperatywnych interesu publ.(o ile przepisy niedyskryminacyjne i proporcjonalne)
- Przykłady (ochrona środowiska, ochrona wierzycieli hipotecznych, wymogi zagospodarowania przestrzennego)



Nabywanie nieruchomości

- **Swobodny przepływ kapitału**- jeśli nieruchomość stanowi samodzielne dobro inwestycyjne (Zakup drugiego domu, domu letniskowego);
- Jeśli nieruchomość nabyta w celu realizacji innej swobody (pracy, budowa przedsiębiorstwa)→ wtedy inne swobody ;
- **Komisja przeciwko Grecji**→ zakaz nabywania nieruchomości na wyspach→ jeśli nabywa pracownik, stosujemy przepisy o swobodnym przepływie pracowników;
- W PL- okres przejściowy- ograniczenia w nabywaniu nieruchomości przez nierezydentów;
- **C-423/98 Albore**- ograniczenia w nabyciu nieruchomości w obszarze przygranicznym, istotnym ze względów wojskowych, usprawiedliwione względami bezp. publ;
- **C-302/97 Konle**- tylko Austriacy nie potrzebowali zezwolenia na nabycie nieruchomości w Tyrolu – żeby wyłączyć możliwość budowania drugich domów– niedozwolona dyskryminacja ;



Złote akcje

- Uprawnienie zapewniające istotny wpływ na niektóre bądź wszystkie uchwały organów spółki, przy czym uprawniony dysponuje przywilejami, które nie wynikają z posiadanego udziału w kapitale zakładowym, lecz z umowy spółki lub przepisu prawa
- Najczęściej uprzywilejowane jest państwo
- Cel: utrzymanie wpływu władzy publ. nad prywatyzowanymi spółkami
- Przywileje- prawo weta wobec uchwał zgromadzenia akcjonariuszy, prawo powoływania członków zarządu/rady nadzorczej
- ZA mogą zniechęcać inwestorów z innych p.cz. do zakupu udziałów w spółkach, w których takie specjalne przywileje są stosowane → TSUE: to naruszenie swobody przepływu kapitału, chyba że wyjątek traktatowy (bezp. Publ) lub wymogi imperatywne, pod warunkiem, że uprawnienia państwa określone są w sposób jasny i precyzyjny, a wykonywanie tych uprawnień jest ograniczone w czasie i podlega kontroli sądowej



Złote akcje

- **Komisja przeciwko Francji/ Komisja przeciwko Belgii – C-483/99, C-503/99**
 - Zezwolenie ministra gospodarki na nabycie pakietu akcji przekraczającego limit
 - Prawo weta wobec decyzji o transferze lub użyciu aktywów spółek zależnych
 - Prawo weta wobec zbycia instalacji należących do infrastruktury krajowego przemysłu energetycznego
 - Usprawiedliwienie- bezpieczeństwo energetyczne
 - TSUE: dopuszczalne, jeśli przedsiębiorstwa świadczą usługi publiczne lub spółki należą do sektorów strategicznych, a zakres ZA jest znany przedsiębiorcom objętych systemem (system obiektywny, precyzyjnie określony, oparty o niedyskryminacyjne kryteria)



PRAWO KONKURENCJI

art. 101- TFUE- antykonkurencyjne porozumienia między przedsiębiorstwami → nie ma charakteru absolutnego (101 TFUE ust. 3 wyjątki)

art. 102 TFUE- nadużywanie pozycji dominującej → nie ma charakteru absolutnego (wyjątki w orzecznictwie TSUE)

→ Oba przepisy są bezpośrednio skuteczne



Pojęcie rynku właściwego

- Niezbędne do oceny zachowań rynkowych przedsiębiorców
- Przestrzeń, na której przedsiębiorstwa ze sobą rywalizują
- Ustalenie RW niezbędne do dokonania oceny, czy np.:
 - przedsiębiorstwo posiada pozycję dominującą,
 - wpływ jaki ma transakcja przejęcia kontroli przez jedno przedsiębiorstwo nad drugie itd..
- Narzędzie pozwalające KE i krajowym organom ochrony konkurencji na określenie sił konkurencyjnych, z którymi muszą liczyć się przedsiębiorstwa działające na danym rynku
- Zdefiniowanie RW ma kluczowe znaczenie dla oceny zachowań rynkowych przedsiębiorstw i stanowi pierwszy krok poprzedzający ich analizę z perspektywy prawa konkurencji



RYNEK WŁAŚCIWY

PRODUKTOWO

- Produkty i usługi, które uważane są przez konsumentów za zamienne (substytucyjne) ze względu na ich właściwości, cenę i zamierzone stosowanie.

GEOGRAFICZNIE

- Obszar, na którym dane przedsiębiorstwa uczestniczą w podaży i popycie na produkty i usługi,
- na którym warunki konkurencji są wystarczająco jednorodne, oraz
- który może zostać odróżniony od sąsiadujących obszarów ze względu na to, iż warunki konkurencji na tym obszarze znacznie się różnią od warunków panujących na innych obszarach.



Wyznaczanie RW

Substytucyjność popytu- wszystkie produkty które są zamienne mieszczą się w ramach jednego RW

- TSUE: Continental Can – badając rynek produktowy należy poszukiwać tych właściwości produktów, dzięki którym są one szczególnie odpowiednie do zaspokajanie nieelastycznych potrzeb i są zastępowalne przez inne produkty jedynie w ograniczonym zakresie
- **TSUE: United Brands**- określenie rynku bananów jako odrębnego od rynku innych świeżych owoców zależało od możliwości wyodrębnienia szczególnych właściwości wyróżniających je od innych owoców, sprawiających ich ograniczoną zamiennność



Które produkty są zamienne?

Test SSNIP

→ ocena reakcji klientów na niewielką ale stałą podwyżkę cen- ok. 5-10%. -- > czy konsumenci nadal będą kupować te produkty? Czy kupowali by alternatywne? Jeśli tak- to produkty są zamienne i jest **jeden RW produktowo**

--> Jeśli podwyżka 5% cen w danej kategorii tworzący jeden rynek produktowy spowoduje odpływ popytu na te produkty np. do Czech, wtedy RW obejmowałby oba kraje



Substytucyjność podaży

- W odpowiedzi na istotną i stałą podwyżkę cen danego towaru podstawowego w przedziale od 5-10% producenci innych dóbr będą w stanie szybko i bez znaczących kosztów i zagrożeń przestawić produkcję tak, aby dostarczyć na rynek substytuty produktów, których cena wzrosła



Przesłanki zastosowania art. 101 i 102 TUE

- **Siła rynkowa**- przedsiębiorstwa dysponują SR jeśli mogą podnieść ceny swoich towarów lub usług, ograniczyć produkcję lub wybór klientów bez szkody dla swojej rentowności; jej wyznacznikiem np. udziały posiadane przez przedsiębiorstwo w rynku
- **Wpływ praktyki na handel między p.cz. UE**- jeśli brak, wtedy stosujemy przepisy prawa krajowego
- TSUE: Praktyka wpływa na handel jeśli stanowi zagrożenie czy to bezpośrednio lub pośrednio, rzeczywiście lub potencjalnie, dla wolności handlu między p.cz....”
- TSUE: **Societe Technique przeciwko Maschinenbau Ulm**- porozumienie może mieć wpływ na handel między p.cz. jeśli można przewidzieć z dostatecznym stopniem prawdopodobieństwa, na podstawie obiektywnych okoliczności prawnych lub faktycznych, iż **porozumienie to może mieć wpływ, bezpośredni lub pośredni, rzeczywisty lub potencjalny, na strukturę handlu pomiędzy państwami członkowskimi** (np. gdy dane porozumienie jest w stanie doprowadzić do podziału rynku produktowego wg. granic p.cz. i w ten sposób utrudniać handel między nimi).
- Wpływ bezpośredni (podział rynku), wpływ pośredni (nabycie półproduktów od przedsiębiorców, którzy naruszają prawo konkurencji), rzeczywisty wpływ (po zawarciu nielegalnego porozumienia jest ono od razu wprowadzone w życie)



Przesłanki zastosowania art. 101 TFUE cd.

Zapobieżenie, ograniczenie lub zakłócenie konkurencji ze względu na:

- **Cel** (czyli może potencjalnie negatywnie oddziaływać na konkurencje) lub
 - Ograniczona liczba, TSUE w GlaxoKlineSmith- przy ocenie celu należy wziąć pod uwagę jego treść oraz kontekst ekonomiczny i prawny.
 - w sposób wyraźny sprzeczne z zasadami prawa UE, np. ustalanie cen sprzedaży towarów przez ich dostawców, podział rynku między dostawcami wg. klucza geograficznego lub wg. klientów, ograniczenie produkcji lub sprzedaż.
- **skutek porozumienia:**
 - Przy ocenie należy wykazać rzeczywiste negatywne efekty oddziaływania porozumienia na rynku, z uwzględnieniem rzeczywistych warunków panujących na rynku
 - analiza oddziaływania porozumienia na rynek- czy porozumienie może zagrażać konkurentom, także tym potencjalnym? Jak kształtowałaby się sytuacja na rynku, gdyby nie doszło do zawarcia porozumienia?



Pojęcie przedsiębiorstwa w rozumieniu unijnego prawa konkurencji

- **TSUE w Hofner**: każdy podmiot prowadzący działalność gospodarczą, niezależnie od jego formy prawnej i sposobu finansowania ... (więc nie tylko spółki ale też spółdzielnie, os. fiz. wykonujące działalność gosp. ltd., przedsiębiorstwa państwowe o ile nie wykonują władzy publicznej)
- TSUE w **Telemarketing**: ...**oraz struktury własności**; w rezultacie np. państwowy urząd pracy zajmujący się pośrednictwem pracy może zostać uznany za przedsiębiorstwo, mimo że wykonuje to nieodpłatnie.
- TSUE w **Wouters**: nie stosuje się do sfery, która nie jest powiązana z wykonywaniem działalności gospodarczej lub która jest powiązana z wykonywaniem władzy publicznej
- TSUE: **Pawlow**: jakakolwiek działalność podlegająca na oferowaniu towarów lub usług jest działalnością gospodarczą
- TSUE **Ambulanz Gloeckner**: przedsiębiorstwem nie są podmioty świadczące usługi zdrowotne w ramach ubezpieczenia powszechnego; natomiast będą jeśli świadczą te usługi prywatnie (odpłatnie) dla pacjentów



Pojęcie i przykłady porozumień zakazanych

Artykuł 101 TFUE. Niezgodne z rynkiem wewnętrznym i zakazane są wszelkie porozumienia między przedsiębiorstwami, wszelkie decyzje związków przedsiębiorstw i wszelkie praktyki uzgodnione, które mogą wpływać na handel między Państwami Członkowskimi i których celem lub skutkiem jest zapobieżenie, ograniczenie lub zakłócenie konkurencji wewnątrz rynku wewnętrznego, a w szczególności te, które polegają na:

- a) ustalaniu w sposób bezpośredni lub pośredni cen zakupu lub sprzedaży albo innych warunków transakcji; (→ zmowa cenowa)
- b) ograniczaniu lub kontrolowaniu produkcji, rynków, rozwoju technicznego lub inwestycji;
- c) podziale rynków lub źródeł zaopatrzenia;
- d) stosowaniu wobec partnerów handlowych nierównych warunków do świadczeń równoważnych i stwarzaniu im przez to niekorzystnych warunków konkurencji;
- e) uzależnianiu zawarcia kontraktów od przyjęcia przez partnerów zobowiązań dodatkowych, które ze względu na swój charakter lub zwyczaje handlowe nie mają związku z przedmiotem tych kontraktów. (→ transakcje wiązane)



Porozumienia

- Nie tylko umowy, ale także wszelkie nieformalne ustalenia
- TSUE: Bayer: wszelkie zbieżności woli między co najmniej dwiema stronami, przy czym nieważna jest forma, w jakiej się przejawia, dopóki wyraża ona wolę stron
- TSUE: Chemieframa- zmowa cenowa + podział rynku w ramach gentleman's agreement
- Nie musi mieć formy pisemnej
- Niekiedy wystarczy sama wymiana korespondencji
- Nie ma znaczenia ograniczony wpływ na zawarcie porozumienia ani wywarta presja



Uzgodniona praktyka

- Nie ma porozumienia, ale w drodze wzajemnego przyzwolenia, zamiast konkurencji jest świadoma praktyczna współpraca
- TSUE: sprawa ICI przeciwko KE- współpraca producentów barwników polegała na tym , że:
 - Producenci podnosili ceny w tym samym czasie i w takiej samej wysokości
 - Spółki dominujące wysyłały instrukcje do spółek zależnych o zbieżnej treści
 - Nieformalne kontakty między przedstawicielami podmiotów



Porozumienia

WERTYKALNE

- Między przedsiębiorstwami na różnych szczeblach obrotu (np. producent-hurtownik, hurtownik- detalista)
- Uznawane za mniej szkodliwe dla konkurencji

HORYZONTALNE

- Między przedsiębiorstwami na tym samym szczeblu obrotu, które zwykle są konkrentami



REGUŁA DE MINIMIS

- **Wyłączone z zakazu są porozumienia, których wpływ na konkurencję nie jest odczuwalny z uwagi przede wszystkim na bardzo niski udział w rynku**
 - łączny udział nie przekracza 10% na żadnym z rynków jeśli przedsiębiorstwa są rzeczywistymi lub potencjalnymi konkurentami
 - Udział rynkowy posiadany przez każdą ze stron nie przekracza 15 % jeśli przedsiębiorstwa nie są rzeczywistymi ani potencjalnymi konkurentami
- > **nie znajduje zastosowania do najpoważniejszych naruszeń- tzw. hardcore restrictions-** (tj. w ramach porozumień horyzontalnych: ustalenie cen sprzedaży produktów osobom trzecim, ograniczenie produkcji lub sprzedaży, podział rynków lub klientów; w ramach porozumień wertykalnych np. ograniczenie prawa nabywcy do ustalania cen sprzedaży; ograniczenie terytorium lub kręgu klientów, na których nabywca może sprzedawać towary/usługi)



WYJĄTKI Z ART. 101 ust. 3 TFUE

- Gdy korzyści z zawarcia porozumienia przeważają nad ograniczeniami dla konkurencji
- Warunki: 4 przesłanki łącznie:
 - Jakie są korzyści dla których osiągnięcia powinno prowadzić dane porozumienie: (polepszenie produkcji produktów, polepszenie dystrybucji produktów, rozwój postępu technicznego lub rozwoju postępu gospodarczego
 - Klienci muszą uzyskać uczciwą część korzyści wynikających z polepszenia produkcji produktów, polepszenia dystrybucji produktów, rozwoju postępu technicznego lub rozwoju postępu gospodarczego
 - Porozumienie nie nakłada na zainteresowane przedsiębiorstwa ograniczeń, które nie są niezbędne do osiągnięcia celów wskazanych wyżej
 - Porozumienie nie może dawać przedsiębiorstwom możliwości eliminowania konkurencji w stosunku do znacznej części danych produktów



Zasada eksterytorialności prawa konkurencji

- UE ma traktatowo określoną kompetencję do przeciwdziałania zachowaniom rynkowym stanowiącym zagrożenie dla systemu niezakłóconej konkurencji, które są dokonywane nie tylko przez przedsiębiorstwa mające siedzibę w UE, ale także poza nią, jeśli zachowania te wywierają skutek na jej terytorium;
- **TSUE: Wood Pulp**- porozumienie zawarte poza terytorium UE przez przedsiębiorstwa z siedzibą poza UE podlega ocenie KE co do zgodności z prawem konkurencji UE, jeżeli było wykonywane na terytorium UE; w przeciwnym razie przedsiębiorca poza UE uniknąłby odpowiedzialności za naruszenie prawa konkurencji UE



Pojęcie i przykłady nadużywania pozycji dominującej

- Zakaz nadużywania pozycji dominującej
- Nadużycie wpływa na handel między p.cz.
- PD może zajmować jedno przedsiębiorstwo lub kilka wspólnie (kolektywna PD)
- **TSUE w United Brands:** „PD odnosi się siły ekonomicznej posiadanej przez dane przedsiębiorstwo, która pozwala mu na zapobieganie skutecznej konkurencji na rynku właściwym, umożliwiając zachowanie w znaczącym zakresie niezależne od swoich konkurentów, klientów i konsumentów”
- **TSUE w Hoffman la Roche:** ”wysokie udziały rynkowe są same w sobie (...) dowodem istnienia PD”
- TSUE w: wysokim udziałem będzie udział pow. 50% → wzruszalne domniemanie posiadania PD



Czynniki inne niż udział

- British Airways- udział mniejszy niż 40% (na rynku świadczenia usług transportu biurom podróży) ale był to udział znacząco wyższy od rywali; BA był liczącym się przewoźnikiem na świecie z całym zakresem usług i infrastrukturą, przez co BA była obowiązkowym partnerem biznesowym dla większości biur podróży
- Przewaga ekonomiczna może polegać na:
 - Dostępie do surowców,
 - Zaawansowanej technologii,
 - Kontroli urzędów,
 - Rozpoznawalności marki
 - Rozwiniętej sieci sprzedaży itd...



Nadużywanie PD

- Hofman la Roche:

„zachowanie przedsiębiorstwa, które może wpływać na strukturę rynku, na którym konkurencja jest osłabiona właśnie z powodu działania tego przedsiębiorstwa, i które utrudnia zachowanie istniejącej jeszcze konkurencji poprzez stosowanie środków, które odbiegają od normalnej konkurencji”

- Normalna konkurencja= merytoryczna, na podstawie jakości, cen, asortymentu itd.
- Nadużycie ma charakter obiektywny (nieważny zamiar)
- Praktyki eksploatacyjne → nieuczciwe działanie wobec podmiotów uzależnionych ekonomicznie od przedsiębiorstwa (np. odgraniczenie podaży celem wzrostu cen)
- Praktyki wykluczające--> wyeliminowanie konkurencji



Good luck! ☺

jagna.mucha@uw.edu.pl

